1002.1 E

Canadian Centre
For Foreign Policy
Development

Centre canadien
pour le développement
de la politique étrangère

CANADIAN INTERNATIONAL CO-OPERATION NGOs AND POLICY

125 promenade Sussex Drive, Ottawa, Ontario K1A 0G2
Telephone/Téléphone : 613 944 8278 Fax/Télécopieur : 613 944 0687
www.cfp-pec.gc.ca

103-07616/

CANADIAN INTERNATIONAL CO-OPERATION NGOs AND POLICY

Canadian International Co-operation NGOs and Policy

June 1997

Canadian Council for International Co-operation (CCIC)

1 Nicholas Street
Suite 300
Ottawa, Ontario
K1N 7B7

613-241-7007 (tel)
613-241-5302 (fax)

CCIC@WEB.NET
WWW: http://www.web.net.apc.org/ccic-ccci

CONTENTS

3. *Preface*

PART ONE: An Overview of Trends and Challenges Facing NGO Policy Work

5. Introduction
6. Trends
9. Emerging Challenges
16. Future Policy Dialogue
18. Conclusions

PART TWO: A First Generation Capacity Map

20. Table of Acronyms
21. Introduction
23. Policy Areas
    - 23. Sustainable Development
    - 25. Human Rights
    - 27. Gender Equity
    - 29. Rights of the Child
    - 31. Peacebuilding
    - 33. Food Security
    - 36. Global Trade and Investment
    - 39. Corporate Social Responsibility
    - 41. Official Development Assistance
    - 43. Policy Democratization

Appendix

46. CCIC Membership Contact Information

Canadian International Co-operation NGOs and Policy

Preface

This paper has two components:

- **PART ONE**: An overview of current trends and challenges facing NGOs in their policy work, including a review of the characteristics necessary for effective NGO-government policy dialogue

- **PART TWO**: A detailed "Capacity Map", which portrays the policy activities of individual NGOs and coalitions under the ten headings that CCIC is using to organize the community's policy agenda

An **appendix** is also included that contains the addresses and contact information for those NGOs which are members of CCIC.

Part One, the Overview, was prepared by Tim Draimin and Part Two, the Capacity Map, by Richard Marquardt. Editorial comments were generously provided by: Jennifer Proudfoot, Alain Roy, Gauri Sreenivasan, Rieky Stuart, and Brian Tomlinson.

CCIC gratefully acknowledges the support of the John Holmes Fund of the Canadian Centre for Foreign Policy Development for this research.

Canadian International Co-operation NGOs and Policy

PART ONE

AN OVERVIEW OF TRENDS AND CHALLENGES

FACING NGO POLICY WORK

PART ONE

An Overview of Trends and Challenges Facing NGO Policy Work

Introduction

For the last two decades, until recently, there has been a fairly constant increase in the capacity of Canadian international co-operation NGOs to involve themselves in policy development, policy dialogue and policy advocacy. Significant milestones during that period included work on geographic regions (e.g. South Africa, Horn of Africa, Central America, etc) and diverse thematic policy issues (e.g. infant formula feeding, bio-diversity, large scale infrastructure). The high point of the growth trend was probably the 1994 Foreign Policy Review where fully half of the public's participation was that of NGOs.[1] Since then staff capacity has begun to decline though policy continues to occupy more time for NGO boards of directors.

NGOs have moved from the periphery of public policy to a prominent place in the mainstream of public dialogue on many issues. Today some of the most visible are debt, children's rights and child labour, landmines, gender, environment, and human rights. This evolution of NGO policy capacity has seen NGOs shift from a posture of critique of policies to one of actively proposing policy alternatives.

---

[1] Canada's Foreign Policy: Principles and Priorities for the Future, Report of the Special Joint Committee of the Senate and the House of Commons Reviewing Canadian Foreign Policy, November 1994, p.85. For an analysis of the role of NGOs in the policy democratization process, see Tim Draimin and Betty Plewes, "Civil Society and the Democratization of Foreign Policy", in Maxwell Cameron and Maureen Appel Molot, Canada Among Nations 1995: Democracy and Foreign Policy, Carleton University Press, Ottawa, 1995.

Trends

There are numerous domestic and international factors that have aided NGOs in their policy evolution:

NGO recognition of the importance of policy work has grown. NGOs acknowledge that adverse macro economic trends (and their social impacts) have offset efforts to scale-up NGO program initiatives; "this has led to more attention being given by NGOs to macro-policy advocacy and stronger links between micro- and macro-level action."[2]

In-house policy capacity has expanded. Many NGOs (and NGO sub-sectors) have dedicated increasing staff resources to policy work. Most visible in this regard have been the ecumenical church coalitions which coalesced increasing interest in social justice issues into small staff-based institutions that manage research and policy dialogue activities.[3] There were parallel secular (and secular-ecumenical) coalitions as well, including the 1978-79 People's Food Commission and the 1991-92 Citizen's Inquiry into Peace and Security. Buttressing these coalitions have been the policy interests of secular NGOs as diverse as Alternatives, Care Canada, CUSO, Partners for Rural Development, Physicians for Global Survival, and the labour humanity funds.

Ideological polarization has declined. The demise of the Cold War has removed ideological polarization (but not ideology) from much of the policy terrain. This has made it easier for NGOs of different backgrounds to work together on increasingly complex and inter-related policy areas.

The NGO policy role has been legitimized and enhanced by

---

[2] Horacio Morales and Isagani Serrano, "Common Ground in Asia-Pacific Development", in David Hulme and Michael Edwards, NGOs, States and Donors: Too Close for Comfort, Macmillan, Houndmills, 1997, p 100.

[3] See Christopher Lind and Joe Mihevc, Coalitions for Justice, Novalis, Ottawa, 1994

certain international trends, especially the active cycles of United Nations conferences (on women, population, environment, trade, social development, human rights).[4] In fact, Canada sought international recognition for its leadership in involving Canadian NGOs in its conference preparatory work and even on official delegations. UN reform debate now recognizes the importance of the global NGO movement and its policy roles.[5] Indicatively, NGOs addressed the UN Security Council for the first time in fifty years in February 1997.

The public "space" for policy work has expanded:

a) Political support has grown. Early ventures in public-government policy engagement met the seemingly implacable resistance of public officials and Ministers. But by the mid-1980s, there has been active political support for public participation in international policy as higher priority is placed on public participation, consensus building as well as the search for "outsider" ideas. Political support is a reflection of the response to the public's desire for greater involvement in the public policy process.

b) Practical pressures promote expansion of policy roles. "As foreign ministries face more issues at greater depth with less money," notes analyst Evan Potter, "there is an increased need for closer collaboration between Canada's

---

[4] "The overwhelming interest and participation of all kinds of organizations in the UN global conferences organized in the 1990s is not accidental. This is the 'tip of the iceberg' in a wide social process affecting all the continents: the emergence of organized civil society." See The Independent Commission on Population and Quality of Life 1996, Caring for the Future: Making the Next Decades Provide a Life Worth Living, Oxford University Press, Oxford, 1996, p. 262.

[5] See for example The Commission on Global Governance, Our Global Neighbourhood, Oxford University Press, Oxford, 1995, especially pp. 253-262.

foreign policy practitioners and civil society actors..."[6]

Common policy ground between government and NGOs has grown as policy agendas have begun converging. For example, today at CIDA international development co-operation is seen as a politicized process thus legitimizing policy areas such as human rights and democratic development. At DFAIT, the rise of the concept of "common security" means that a more comprehensive approach embraces the human security agenda. (On the other hand, some policy areas such as trade remain largely separated from the policy debates on sustainable development and human rights.) In addition, discrete Southern and Northern policy concerns have become global in nature as the line between the domestic and the international has blurred. This has accelerated the recognition of the necessity of North-South policy reciprocity. And states have perceived the more frequent need to link governmental and non-governmental policy work in the pursuit of consensus building and the development of constituency support. (An example of the latter is the way in which the Department of Foreign Affairs worked with Canadian aboriginal organizations to help build an international climate of support for the creation of the Arctic Council.)

The emergence of international, especially Southern, NGO movements and policy coalitions has encouraged Northern policy capacity development. These Southern coalitions have prompted policy debate within the international NGO community. This in turn has provided for unique NGO perspectives on the practice of Canadian foreign policy.

Some international development issues have become more visible and more pressing, stressing the urgency of the global issues agenda. Certain global problems, such as environmental degradation (ozone depletion, global warming, marine ecosystem

---

[6] Evan Potter, "Redesigning Canadian Diplomacy in an Age of Fiscal Austerity", in Fen Hampson and Maureen Appel Molot, Canada Among Nations 1996: Big Enough to Be Heard, Carleton University Press, Ottawa, 1996, p. 34.

crisis), child labour, forced migration, and civil conflict, have pointed to the need for taking a systemic problem solving approach (addressing root causes), necessarily on a multilateral basis.

Emerging Challenges

These mostly positive trends must be balanced by new challenges NGOs face in developing their policy agenda and their approaches to policy dialogue.

Strategic Framework

In most cases, international development NGOs have come to policy work from international development programming. This has meant NGOs have had to "grow" their policy capacities, including their strategic framework. In the course of building up their policy framework, NGOs have encountered some strategic weaknesses such as:

- the lack of a clear strategy for policy and advocacy
- the failure to establish strong alliances with other sectors
- the failure to build up a broad and active policy constituency
- the uneven development of North-South NGO partnerships
- excessive focus on issues and forces that are increasingly marginal to the building of sustainable human development[7]

As CCIC and the North South Institute recently noted in a letter to the Ministers of Foreign Affairs and International Co-operation, "foreign assistance is only a modest, albeit catalytic, factor in the struggle against poverty and environmental degradation. More important is the collective and cumulative impact of all other policies: political,

---

[7] See Michael Edwards, "What will we influence in a future without aid? Redefining advocacy in a market-driven world." Mimeo, 1997.

financial, trade, defence, environmental, etc."[8]

NGOs have been challenged to broaden their policy emphasis from development assistance to the larger basket of international co-operation issue areas as noted above. This transition has been necessary in response to the impact of globalization and its inordinate focus on market-driven economics.

- Although international NGOs and allied organizations have covered a fairly broad range of issues, the international development community only came together for the first time on a comprehensive agenda in its submission to the 1994 Foreign Policy Review. At that time, the community supported a framework built around sustainable human development (SHD) with the organization of issues around the following thematic headings:

  - International development co-operation
  - Human rights
  - Canada's economic relations and economic justice
  - Common security, and
  - Democratization of policy.

This has now further evolved into a ten-point agenda (used as the basis for the attached NGO Capacity Map) focusing on the forces shaping global and human development. These ten points are:

◊ Sustainable Development
◊ Human Rights
◊ Gender Equity
◊ Rights of the Child
◊ Peacebuilding
◊ Food Security

---

[8] See the April 17, 1997 letter to Ministers Lloyd Axworthy and Don Boudria from Roy Culpeper, President, NSI, and Betty Plewes, CEO, CCIC.

◊ Global Trade and Investment
◊ Corporate Social Responsibility
◊ Official Development Assistance
◊ Policy Democratization

Parallel to this transition, is the challenge of building public understanding and constituency support for a comprehensive policy agenda key goals.

NGOs in Canada, as in most developed countries, have had a difficult task in maintaining, let alone building, public support for international co-operation. In the wake of the Cold War, the national unity debate, and the overall fragmentation of public interests, global issues have declined from "top of the mind" importance to the general public.

A recent NGO task force, involving experts in social marketing and the media as well as development education, concluded that NGOs needed to shift from a "conversion" model of interacting with the public to an "engagement" model.[9] This recommendation has great significance for how NGOs see themselves communicating with the public since it calls for a "two-way" dialogue on public concerns. Members of the public, feeling increasing alienated by a public policy process dominated by "experts", "want to exchange ideas with each other, make their own connections and draw their own conclusions. They want to be involved in 'working through' the issues that affect their lives and help to make the trade-offs necessary to arrive at

---

[9] See Global Citizenship: A New Way Forward, CCIC, August 1996. The task force report also suggested that the NGO community need work more effectively as a "sector" in building support for SHD, that "global citizenship" be used as an organizing concept on NGOs' relationships with the public, that NGOs become increasingly bridge-builders in integrating the relationships among the Canadian public, Southern Partners, and NGOs, that NGOs need move more quickly to a culture which values diversity.

decisions."[10]

NGOs are struggling not only with how to apply "public engagement" approaches, but also to link them to the emerging NGO policy dialogue and advocacy agenda. Since recent research points out that the public wants to pursue its "instinct for making connections"[11], developing a comprehensive policy agenda is a good starting point.

Funding

Recent funding cutbacks (and growing fundraising competition) have meant resources for policy have begun to recede. Some NGOs which had dedicated policy staff resources have reduced those commitments.

The decline of CIDA funding for NGOs has exceeded that of the overall decline of ODA as the agency shifts resource spending to favour business and other non-governmental sectors such as universities.

There is a need to avoid a gap between public donors' expectations of where their donor dollar goes (usually seen as being applied for overseas programs) and investment in Canada-based policy activities. In an era of growing "donor choice", will policy work receive the donor dollar when the overwhelming public perception is that the purpose of aid lies in its humanitarian work?

Alternate institutional funding sources are few and far between as Canada's philanthropic foundations (unlike their American

---

[10] See "Public Engagement + Meaningful Chaos", a resource of materials available on the Newsgroup "ccic.policy.issues" found on Web.Net.
[11] See The Harwood Group, Meaningful Chaos.

counterparts) place a low value on international work.[12]

Policy work can be seen as an asset for NGOs building relationships with bilateral or multilateral funding institutions which value policy input. On the other hand, policy activism can also alienate potential funders.

Canadian charitable tax laws and regulations discourage organizations from seeing policy and advocacy as legitimate charitable pursuits. Policy active organizations, for example, find it increasingly hard to gain (or even keep) charitable tax status.

Policy Effectiveness

The broad range of international policy areas and the need for high levels of expertise in order to participate effectively in policy fora, place pressure on NGOs to manage an appropriate division of labour among themselves.

Policy effectiveness often depends on the ability to establish and maintain multi-organization (or multi-sector) coalitions. Establishing and maintaining coalitions are labour intensive (and thus costly). They also displace the individual profile of a participating NGO. Profile established through policy work is an important institutional incentive for policy work since it can contribute to enhanced public and institutional fundraising.

The plethora of NGOs (international and other) and the assumption that NGOs are mostly single-issue driven contributes to the perception that there is a fragmentation of public policy interests. It is assumed that this fragmentation undermines the capacity of states or

---

[12] See Evan Potter, "Niche Diplomacy and Canadian Foreign Policy", in International Journal, Vol. LII, No. 1, Winter 1996-97, p.33.

international organizations to manage policy agendas.[13] While some policy coalitions (e.g. the Halifax Initiative and the Alternative Budget) are confronting the need for NGOs to anticipate and manage the reconciliation (and so-called trade-offs) of diverse policy areas and objectives, that is still the exception rather than the rule.

There is also a pressing need to provide the public with a comprehensive framework for international policy that overcomes the fragmented presentation of a myriad of different and seemingly unconnected policy issues. There is a natural tendency on the part of the public to make the connections between issues and to seek out the bigger picture.

Policy Legitimacy

Enduring legitimacy for NGOs engaged in international policy advocacy will depend on the vitality of their relationships with (and accountability to) Southern organizations. How else can Northern NGOs claim to speak representatively on behalf of their counterparts and people living in poverty?

North-South NGO partnerships, which underpin effective policy work, are being buffeted by major changes such as the de-operationalization of Northern NGOs in the South (with the exception of humanitarian emergency work), and the growth of direct funding of Southern NGOs by bilateral and multilateral agencies. The re-structuring of North-South partnerships is an illusive and challenging task.

Already there is some tension as Southern NGOs question the value-added of Northern funding partners that act as funding channels. The "value added" has often been thought to be Northern constituency development (which is under duress in most ODA-providing

---

[13] Jessica T. Mathews, "Power Shift", in Foreign Affairs, Vol. 76, No. 1, January/February 1997, p. 64.

countries), cross-sector alliance building and policy work on Northern-driven development challenges. The credibility of Northern NGOs were be further undermined in the eyes of their Southern partners if the pressures of fiscal restraint (and NGO downsizing) lead to an imbalance between institutional maintenance and their social change mission (as reflected in the priority of their policy and public engagement activities).

- As NGOs become increasingly competitive in pursuit of government or public funding, notes one analyst of NGOs, do they "risk becoming mere businesses, where value-driven pursuits are crowded out? For agencies concerned to remain non-governmental and thus able to pursue emancipatory agendas, the future looks troubled. *There is, in short, a mounting crisis of control and ownership.*"[14] [Emphasis in original.]

An additional problem remains the fact that the geography of multilateral policy dialogue (taking place mostly in Northern sites such as New York, Washington and Geneva) has led to an over-participation of Northern NGOs and the under-participation of Southern NGOs.

In order to address some of these concerns, new attempts are being made to establish balanced fora for shared North and South NGO policy development, strategizing and action. Such international policy alliances are hard to establish and maintain since they require trust and open dialogue which depend on the investment of time and expensive face-to-face meetings. Limited norms or facilities exist to support these networks despite the fact that new technology (Internet-based communications primarily) has made contacts much more accessible and inexpensive.

---

[14] David Sogge, "Settings and Choices", in David Sogge (ed.) with Kees Biekart and John Saxby, Compassion and Calculation: The Business of Private Foreign Aid, Pluto Press, London, 1996, p.15.

Future Policy Dialogue

A key challenge for future policy work is building effective mechanisms for policy dialogue with federal government departments, ministerial offices and Parliament. Recent policy dialogue experiences of the Canadian Peacebuilding Coordinating Committee (CPCC) have generated some of the following characteristics of constructive policy engagement:

1. Policy discussions should take place over time instead of being one-off events.

2. Policy dialogue structures should be flexible and varied in order to allow for change as the discussions evolve.

3. The policy dialogue process should be co-managed by NGOs and government.

4. There should be a balance between broad theoretical issues (e.g. frameworks such as gender, peacebuilding, sustainability) and "real time" issues of on-the-ground implementation.

5. The policy dialogue activities should provide opportunities to bring non-traditional players into the process and help build a broader constituency for the policy area.

6. The process should recognize that dialogue involves two-way influence, and seeks to identify and build on potential areas for collaboration.

7. Over the long term, the process should aspire to build greater coherence between and amongst the various players.

8. The advantages should be considered of using the good offices of hybrid or parastatal institutions as convenors for policy fora (i.e. policy events hosted by the International Centre for Human Rights and Democratic Development, the International Development Research Centre, etc.)

9. Systems should be established to ensure timely and easily accessible sharing of information, conclusions and outcomes.

10. Government should be cognizant of, and responsive to, the resource implications for NGOs of sustained policy engagement.

11. Policy processes need to be cognizant of, and sensitive to, inter-departmental dynamics.

NGO Pre-Dialogue Checklist

Looking at the NGO side of the policy engagement in dialogue, NGOs need to:

I) have a realistic assessment of what really is being placed on the table by government

ii) decide how much to invest in the process at the outset (there are moments to decline to participate, which would avoid the mistake of doing it badly and communicate the seriousness of the investment when dialogue invitations were accepted)

iii) hone policy proposal skills by being able to illustrate points clearly with micro examples of macro policy impact (e.g. demonstrating community level impacts)

iv) understand the implementation context for policy proposals (to ensure that proposals concretely reflect doable and step-by-step suggestions for incremental progress

v) recognize that policy dialogue is a labour intensive (i.e. costly) exercise for both sides which should not be initiated if there isn't strongly shared interest to go ahead.(If government didn't have an interest but NGOs did, NGOs would then have to consider other strategies to create a more propitious policy dialogue environment.)

Conclusions

The long term trend has been towards growing and improving NGO public policy participation in the context of an increasingly conducive public and governmental environment. Saying that does not discount the seriousness of current challenges but merely suggests that the potential exists to meet each in its turn.

The fact remains that building sustainable human development, at a time of increasing global inequity and conflict and a systemic degradation of the biosphere, will require the development and implementation of new policies based on social innovation and practical experience. NGOs diverse and often experimental micro experience can make an important contribution if systematized and communicated in ways that can influence the public policy process.

Canadian International Co-operation NGOs and Policy

PART TWO

A FIRST GENERATION CAPACITY MAP

June 1997

Acronyms

AKFC	Aga Khan Foundation of Canada
AQOCI	l'Association québecoise des organismes de coopération internationale
CAWG	Canada Asia Working Group
CCIC	Canadian Council for International Co-operation
CCODP	Canadian Catholic Organization for Development and Peace
CCRC	Canadian Coalition for the Rights of Children
CGIAR	Consultative Group on International Agricultural Research
CIDA	Canadian International Development Agency
CISO	Centre International de Solidarité Ouvrière
CPCC	Canadian Peacebuilding Coordinating Committee
CWCPD	Canadian Women's Committee on Population and Development
DFAIT	Department of Foreign Affairs and International Trade
ECEJ	Ecumenical Coalition for Economic Justice
EDC	Export Development Corporation
FSC	Forest Stewardship Council
FTAA	Free Trade Area of the Americas
GNFS	Global Network on Food Security
HIPC	Highly Indebted Poor Countries
ICA	Inter Church Action
ICCAF	Inter-Church Coalition on Africa
ICCE	Inter-Church Committee on Ecology
ICCHRLA	Inter-Church Committee on Human Rights In Latin America
ICFTU	International Confederation of Free Trade Unions
ICHRDD	International Centre for Human Rights and Democratic Development
ILO	International Labour Organization
IMF	International Monetary Fund
MAC	Mines Action Canada
NAFTA	North American Free Trade Agreement
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NFU	National Farmers Union
ODA	Official Development Assistance
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development
OI	OXFAM International
PDAP	Philippines Development Assistance Program
PWRDF	Primate's World Relief and Development Fund (Anglican Church)
RAFI	Rural Advancement Foundation International
SAP	South Asia Partnership
TCCR	Task Force on the Churches and Corporate Responsibility
UNAC	The United Nations Association in Canada
WID	Women in development
WTO	World Trade Organization
WVC	World Vision Canada

PART TWO:

A First Generation Capacity Map

Introduction

This capacity map is a work in progress, more a sketch than a final cartographical work. It is a first effort to portray the range and capacity of Canadian international NGOs that engage in research and advocacy on public policy issues. Time and resources permitted a survey of fewer than one-quarter of the members of the Canadian Council for International Co-operation (CCIC). Some related organizations in the broader community who are not members of the CCIC were included, but larger, publicly-funded institutions, such as the North-South Institute, the International Centre for Human Rights and Democratic Development, the International Institute for Sustainable Development, and the International Development Research Centre have not been surveyed here. The focus is on members of the CCIC as well as selected coalitions, committees, and task forces that have a significant level of support or participation from CCIC members.

The contents of this report reflect the activities of the organizations surveyed and may contain gaps in information about organizations we were not able to contact.

The study is organized into ten broad areas, representing the ten-point framework of CCIC's policy program:

1. Sustainable development
2. Human rights
3. Gender equity
4. Rights of the child
5. Peacebuilding
6. Food security
7. Global trade and investment
8. Corporate social responsibility
9. Official development assistance, and
10. Policy democratization

Most public policy research and advocacy by CCIC members is directed towards the Government of Canada and, through it, towards multilateral institutions like the United Nations and its agencies, the World Bank, the IMF, NATO, or the World Trade Organization. Some of it addresses multilateral institutions directly. Work that addresses the corporate sector is also included. Increasingly, companies in the private sector and international regulatory bodies have greater impact on people's lives than national governments, and this is reflected in the focus of policy research and advocacy by many of the members. The study does not survey the programs of CCIC members working with partners on policy research and advocacy in relation to governments in the South.

For each of the policy areas above there is a broader policy community, typically composed of government officials, elected representatives, corporations, the media, organizations in civil society, and individual activists, academics, and researchers, not to mention the public at large. This map looks only at one component of civil society -- the organizations, institutions, and churches that concern themselves with international co-operation.

The survey shows the international co-operation sector at a time of transition. Organizations that have traditionally worked on programs overseas are taking a greater interest in Canadian public policy. Organizations that have focused primarily on Canadian domestic issues are finding national boundaries less relevant. The labour movement, the environmental movement, the peace movement, the women's movement, and the human rights movement all overlap with the international co-operation sector. Each is an international movement and increasingly internationalist in outlook. It is far beyond the scope of this study to survey each of these larger movements, however. The result may be that the total capacity for work on the goals and objectives embraced by the CCIC's policy program is not accurately reflected in each policy area.

Despite a long-term increase in the level of interest and activity by Canada's international co-operation NGOs in policy research and advocacy, there has been a decline in capacity in recent years. This was evident with almost every interview. The most seriously affected were NGOs that have relied primarily on CIDA for their funding, but all organizations have been affected by declining revenue to some extent. Many have had to reduce the staff and resources devoted to policy work, to focus on a smaller range of issues, or to close down their policy work completely. It is unfortunate that this should be happening at the very time the Government of Canada and many multilateral organizations are making serious efforts to include organizations in civil society in their policy processes.

Each of the following sections begins with CCIC's stated policy goal. This is followed by an overview of the current and projected work of members to achieve this goal.

1. Sustainable Development

Policy goal: Promote and accelerate the implementation of Agenda 21 commitments for sustainable development made at the 1992 Rio Earth Summit, including the reduction in carbon dioxide emissions by the year 2000 required by the Global Climate Change Convention.

Current capacity and activities

There is very little activity in the community to prepare for Earth Summit II in June 1997 or its follow-up. Séveral of the people interviewed felt that Agenda 21 was no longer a relevant focus for work. It is a commonly held view that we are further behind on that agenda than we were before the first Earth Summit in Rio in 1992. Even the Canadian Environmental Network, which is sending several delegates to participate in the NGO delegation, feels that Agenda 21 was too large and ambitious and should not be a focus for policy research and advocacy. Rather, it favours work that addresses the components of Agenda 21 separately. The concepts that frame Agenda 21, and many of its specific objectives, are widely held in mission statements and programs of the organizations surveyed.

Within the community, there are examples of such focused work. One example is the Halifax Initiative, a coalition of environment, development, social justice, and church groups concerned about the policies and practices of the international financial institutions. The Coordinating Committee includes the CCIC, Cultural Survival Canada, the Inter-Church Coalition on Africa (ICCAF), CUSO, OXFAM-Canada, RESULTS Canada, the Social Justice Committee of Montreal, the Sierra Club of Canada, and the Toronto Environmental Alliance.

The goal of the Halifax Initiative is to achieve fundamental reform of the Bretton Woods institutions to have them commit to democratic governance and sustainable development. Beginning with the G-7 Summit in Halifax in 1995, the Halifax Coalition has released a G-7 report card on the eve of each summit, commenting on progress in the areas of institutional reform, poverty alleviation, and environmental sustainability. The Coalition meets regularly with officials from the Department of Finance, Foreign Affairs and International Trade, and CIDA, to exchange views on

these issues. It also monitors and tests the commitments of the World Bank, the IMF, regional development banks, and national governmental agencies, including CIDA, to promote public participation, transparency, information disclosure, project monitoring and evaiuation, and accountability. The Coalition's Shrimp Consumer Action Campaign has sought to educate consumers about the impacts of their food choices including the ecological and social impacts of shrimp aquaculture projects funded by the World Bank. One member of the Halifax Initiative, the Sierra Club, has taken the lead in challenging the Canadian Government's decision to circumvent its own environmental assessment regulations in the sale of nuclear reactors to China.

The Halifax Initiative coalition has established credibility as an effective interlocutor on these issues. Members agree that the coalition gives them a profile and capacity they would not have otherwise. They have opened up political space on these issues with the Department of Finance for the first time. They are also connecting with NGOs around the world -- primarily through the Internet -- and bringing their experience and analysis to the table. The coalition depends for its existence, however, on a grant from a single American foundation to cover the costs of its coordinator, office, and related expenses. It does not have its own research capacity, and the members themselves are stretched thin by funding cuts. Given its vulnerability, the coalition is focusing on building capacity in the member organizations rather than in the coalition per se.

The Task Force on the Churches and Corporate Responsibility (TCCR) has a strong ecological dimension to its work. This is now done mainly through the Inter-Church Committee on Ecology (ICCE) which was launched in 1995 as a unit of the TCCR. Through the ICCE, the Taskforce participates in the Forest Stewardship Council (FSC) which aims to promote environmentally responsible, socially beneficial and economically viable management of the world's forests. The FSC accredits certifiers to conduct audits on forests and pass or fail them based on their adherence to the FSC's Principles and Criteria for Forest Management. It can give the FSC trade mark to products from that forest. The goal is to promote consumer consciousness of the ecological implications of their choices.

The TCCR also participates on the Canadian Environmental Performance Evaluation Committee with a particular focus on establishing standards for forest management globally. It participates in the recently founded Canadian Working Group of the FSC to work on establishing standards for forest management in Canada and to promote the FSC in Canada. It took part in the NGO Forum around the hearings of the World Commission on Forests and Sustainable Development in

Winnipeg in September and October 1996.

The TCCR has developed a grassroots campaign around the World Council of Churches' petition to reduce greenhouse gas emissions leading to climate change, and has involved Canadian insurance companies in this campaign as allies. In the Fall of 1997, it is planning to convene a conference on Canada's weak compliance with climate change commitments. Meanwhile, the Sierra Club is about to launch a campaign on global climate change in partnership with the Body Shop and the Suzuki Foundation.

The TCCR also works on a number of concerns related to the practices of mining companies, involving Canadian mining companies operating in Canada and in other parts of the world. This includes co-operation with the Inter-Church Committee on Human Rights In Latin America (ICCHRLA) and the International Centre for Human Rights and Democratic Development (ICHRDD). The TCCR has focused on the environmental impact of Placer Dome's mining operations in the Philippines, and of Cathedral Gold in Guyana. It has recently established a Mining Working Group to give more attention to this sector, particularly by setting up bench marks specific to the mining industry.

Another church-based research and advocacy group, the Ecumenical Coalition for Economic Justice (ECEJ), plans to do a critical analysis of the concept of sustainable development during the year ahead. This work will include a contribution to the methodology for developing the Alternative Federal Budget in 1998 in a way that factors ecological costs and benefits into the national accounts.

Finally, the work of the Rural Advancement Foundation International (RAFI), described in greater detail in the section on Food Security, addresses the aspect of Agenda 21 dealing with sustainable agriculture and the preservation of biodiversity. RAFI is active at the international level in monitoring the practices of multilateral institutions, particularly the Food and Agriculture Organization. It monitors the performance of the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR), the umbrella organization of agricultural research institutions, and led a successful appeal for an external review of the member institutions; it will be carried out this year by Maurice Strong.

2. Human Rights

Policy goal: Make human rights central to the practice of Canadian foreign

policy, and in particular to promote Canadian and multilateral trade and investment practices that protect internationally agreed labour rights.

Current capacity and activities

The Canadian Labour Congress (CLC) works on several fronts to promote human and trade union rights internationally. The major focus at present is work for the inclusion of a social clause guaranteeing human and labour rights in international trade agreements, including the World Trade Organization, the NAFTA, and in the current efforts to create a Free Trade Area of the Americas. The CLC cooperates with other organizations of Canadian civil society in this work.

The President and Vice Presidents of the CLC play leadership roles in several international bodies, including the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU), the Human and Trade Union Rights Committee of the OECD, and the ILO. Through this network of international affiliations the CLC is constantly involved in a host of ad hoc issues involving violations of human and trade union rights in other countries, for example in China, Burma, Indonesia, Nigeria, Eastern Europe, Mexico, and Colombia. This work normally involves advocacy of appropriate action by the Canadian government to protect human and labour rights.

The CLC's policy research and advocacy capacity is provided by the staff of its International Affairs Department, which includes a full-time NAFTA Desk, as well as by the staff of the Social and Economic Policy Department which does in-depth research and analysis, about 20% of which is devoted to international issues. The CLC publishes a wide variety of research documents, educational materials, and regular newsletters.

A number of church-based groups focus on human rights, including the Inter-Church Committee on Human Rights in Latin America (ICCHRLA), the Inter-Church Committee on Africa (ICCAF), the Canada Asia Working Group (CAWG), and the Task Force on the Churches and Corporate Responsibility. The TCCR has worked to hold Canadian corporations accountable for the effects of their presence in countries where human rights are violated. It communicates and meets directly with the corporations involved, in some cases using the *Bench Marks* standards as a basis for dialogue on company practices and responsibilities (see details on *Bench Marks* under Corporate Responsibility). Worthy of special note has been its work with Shell Canada and Shell International over their role in Nigeria. The international pressure on Shell International has led it to revise its statement of

principles to incorporate a human rights criterion. This provides a good basis for follow-up action with Shell regarding Nigeria, as well as for pressing other companies to adopt similar codes. The Taskforce has also focused on the operations of Canadian companies in the Sudan, Burma, and Guatemala.

The churches also work on the rights of refugees and immigrant workers. The Anglican Church's Primate's World Relief and Development Fund (PWRDF) has responded to the global refugee situation by: advocating for the rights of refugees in Canada and in other parts of the world; monitoring national and international refugee policies; educating the Canadian public on the issue; supporting refugee programs of partners in the south through grants for emergency relief, development, policy and advocacy work for and with refugees; and supporting the network of Anglican volunteers engaged in refugee sponsorship and advocacy. The PWRDF makes frequent representations to the Canadian government expressing concern over aspects of the Canadian Immigration Law and the refugee determination process, through briefs, meetings with the Minister of Immigration and other immigration officials, and appearances before the Parliamentary Standing Committee on Citizenship and Immigration. It has also made submissions to the Executive Committee of the United Nations High Commissioner for Refugees and to the UN Commission of Human Rights.

In Quebec, l'Association québecoise des organismes de coopération internationale (AQOCI), the umbrella group of Québec non-governmental organizations working in international co-operation, coordinates the Comité Francophonie, which is a part of the Canadian Human Rights Network. This is a coalition of 15 Quebec organizations working on human rights and democratic development. Its goal is to transform the Francophonie into a political forum that promotes human rights and democratic development.

Next year will be the 50th anniversary of the passage of the Universal Declaration of Human Rights in 1948. The chairman of the United Nations Association in Canada's Human Rights Committee, the Hon. Walter Maclean, will be travelling across Canada on a speaking tour in the lead-up to the anniversary.

3. Gender Equity

Policy goal: Ensure NGOs and governments fulfill gender equity commitments made at recent global United Nations conferences, with particular emphasis on promoting women's human rights, addressing the feminization of poverty, improving women's participation in power

structures and decision making, ensuring women's health, and eradicating violence against women.

Current capacity and activities

CCIC has identified several policy goals in this area that address the practices and programs of the Government of Canada and NGOs. For example, it calls upon the Government of Canada to adopt reporting and accountability practices that ensure that WID and Gender Equity objectives are reviewed with the participation of NGOs and women's organizations; it proposes greater roles for women who are gender aware in national and multilateral decision-making bodies and on official Canadian delegations; and it advocates increased financial and policy resources to promote an end to family violence, particularly violence against women, and to support women-specific programming and gender equity.

This initial survey of the community has identified no organized work among CCIC members on these objectives. There has been a great deal of effort throughout the community over the past several years to integrate gender issues into all aspects of programming and policy work. This has been evident in the agendas Canadian NGOs have taken to international conferences such as the World Summit on Social Development and the World Food Summit. But this initial survey did not find evidence of distinct new initiatives by Canadian organizations on gender equity commitments made at UN global conferences. This may be a gap in the work of the community.

The Halifax Initiative supports a project called "Women's Eyes on the World Bank" which monitors the gender impact of the Bank's programs.

There is a small amount of work on population and health issues. The Canadian Women's Committee on Population and Development (CWCPD) is a small, ad hoc research and action group convened in 1993 with membership from Inter Pares, AQOCI's Quebec Committee on Women and Development, and women's health action groups. It advocates population programs that address the quality of women's health rather than coercive population control. It has developed a Bill of Rights for Contraceptive Research, Development, and Use, and calls on governments, research bodies, and NGOs working in the field of reproductive health to follow its principles and guidelines. This evoked a positive response from the IDRC which has said the Bill of Rights will be taken into account in future research projects. At the time of writing, the CWCPD was not active, but some members continue with research of their own. For example, Inter Pares supports research in

Bangladesh on the impact of World Bank population programs on women's health. This is part of an interesting experiment in policy research and dialogue described below in the section on Policy Democratization. The members of the CWCPD recognize that much more research on this and related issues is necessary, particularly on Canada's role in population control around the world.

The Aga Khan Foundation of Canada (AKFC) has produced *Speaking Out*, a book published by IT Publications on the findings of a set of case studies in South Asia on gender and empowerment. It examines different ways of promoting women's empowerment and lessons learned in the different approaches. The book has served as a resource for follow-up workshops AKFC has sponsored with practitioners.

ECEJ has a working group on Women and Economic Justice. Its work on gender equity includes a focus on international issues, such as the status of women in maquila zones and in unpaid agricultural and domestic work in the South. It has produced several publications.

4. Rights of the Child

Policy goal: Fulfill Canada's obligations to improve the lives of children, with measurable progress against malnutrition, preventable diseases, and illiteracy, as the targets set out in the 1990 U.N. Declaration on the Rights of the Child.

Current capacity and activities

The Canadian Coalition for the Rights of Children (CCRC) brings together a large group of Canadian agencies that focus on the welfare and rights of children. Most work on Canadian domestic issues, but a number of them have an international focus, including the Canadian Public Health Association, CARE Canada, Pueblito Canada, Foster Parents Plan Canada, Save the Children Fund of BC, Save the Children Canada, UNICEF Canada, and World Vision Canada.

The CCRC has recently completed a project supported by Health Canada called "Bringing the Convention to Life." It was designed to raise awareness about Canada's obligations under the UN Convention on the Rights of the Child. Members examined their own performance in implementing the Convention and shared the lessons learned in the process. They also examined corporate compliance with the Convention in overseas settings, particularly on the question of child labour. They

did not find Canadian corporations implicated in the exploitation of child labour, although there are many examples of teenage girls working in sweatshops with links to Canada in Latin America and Asia. They continue to monitor this issue with the assistance of the Labour behind the Label Coalition, a monitoring group based in UNITE, a union of Canadian garment and textile unions.

The "Bringing the Convention to Life" project generated educational materials on the rights of children and Canada's commitments under the Convention. The CCRC called upon CIDA to develop and use an assessment process that integrates respect for international children's rights standards into its funding and project and program assessment practices. It did not make much progress with CIDA on this issue while the project was active, but Pueblito Canada and Save the Children Canada are both following up with CIDA on this issue.

The coalition is less active at the moment, now that this project has ended, but children's rights are the focus of much other work, particularly concerning the issue of child labour.

The Canadian labour movement began work to prohibit child labour in Canada over a century ago. Currently the Canadian Labour Congress (CLC) works on this issue internationally. It supported the visit of Craig Kielburger to India in 1995, at the time of the Team Canada delegation of Canadian premiers and prime minister, to give prominence to the issue of child labour in South Asia. The CLC, Steelworkers, other unions, Pueblito Canada, and other organizations that work on the rights of children, promote the RugMark label that guarantees child labour has not been exploited in manufacturing a product. The CLC also advocates Canadian ratification of the International Labour Organization's Convention #138 that prohibits the use of child labour under the age of 14. It is currently developing a campaign to pressure the toy industry to adopt a code of conduct that respects workers' rights, trade union rights, and health and safety standards. Many of the workers in this industry are girls and young women, some as young as 13, who work in maquilas or free trade zones.

The South Asia Partnership has sponsored a policy forum involving policy planners and decision-makers on the issue of child labour in the subcontinent.

Project Ploughshares is working on the issue of child soldiers. It is currently working with Canadian policy makers on Canada's approach to this issue, urging Canada and other nations to adopt an Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on involvement of children in armed conflict, raising the minimum age of

soldiers to 18.

World Vision Canada has contributed to a study sponsored by Graça Machel of Mozambique on the impact of war on children. It has published a brief on the situation of children in the Gulu region of northern Uganda, and appeared before Parliamentary committees on this issue. WVC is currently planning workshop with a particular focus on girls in extremely difficult circumstances.

5. Peacebuilding

Policy goal: Contribute to a safer world for all people by collaborating with all sectors of society to place common security and peacekeeping as core objectives for Canadian defence policy and to foster locally-rooted peacebuilding options for war-torn and war-threatened societies.

Current capacity and activities

There are several initiatives and a great deal of dynamism in this area. Currently at the centre of this is the Canadian Peacebuilding Coordinating Committee (CPCC). The CPCC was first organized in 1994 on an ad hoc basis by NGOs exploring work together in coalition on peacebuilding. Following a conference of over 150 NGOs in 1995, it was decided to make the CPCC a more structured coalition. The steering committee is currently composed of the CCIC, the Mennonite Central Committee, Project Ploughshares, the Peace Fund, CARE Canada, CUSO, Médecins sans Frontières, the Local Capacities for Peace Project, the Centre for Days of Peace, Global Affairs, IDRC, the North-South Institute, the Parliamentary Centre, and individual academics. Membership stands at about 200 organizations and individuals.

The CPCC engages in policy dialogue with DFAIT and CIDA on the Peacebuilding Fund, and Canadian policy coherence. The CPCC is working to set up task forces on specific conflict zones, such as Guatemala, the Great Lakes region of central Africa, and Cambodia. These task forces are to be composed of NGOs, government officials, and academics; their purpose will be to carry out research and analysis, and to consider options for action and how to generate public support. It is hoped that the task forces will generate pilot projects, such as civil society capacity building in Guatemala.

The CPCC also worked with DFAIT to organize the first annual consultation on peacebuilding. The agenda has included themes such as the social integration of war-affected communities (resettlement of refugees, demobilization, etc.), trust-building exercises, work on specific zones of conflict, and policy dialogue itself.

Another coalition that has experienced great success in recent times is Mines Action Canada (MAC). MAC is a coalition of 40 Canadian organizations working to ban the production, export, and use of land mines. It is the Canadian branch of the International Campaign to Ban Land Mines. In its work over the last three years it has persuaded the Canadian Government to stop the production and export of land mines from Canada and to destroy about two-thirds of its own stockpile. At a conference in October 1996, the Minister of Foreign Affairs and International Trade invited all countries in the world to come to Ottawa in December 1997 to sign a treaty to ban all anti-personnel land mines. The Department of Foreign Affairs and International Trade is now working to get as many countries as possible to participate in this treaty; the effort is called the "Ottawa Process". About 58 countries support the ban, but many remain to be convinced, including the United States.

MAC's aims at this point are to support the Ottawa Process by working with campaigns in other countries, especially in Africa and in eastern Europe, and by encouraging Canadians to write to the embassies of other countries in Canada advocating a ban on land mines. It continues to advocate a legislated ban on land mines by Canada, and the destruction of all stockpiles.

Project Ploughshares, a long-standing project of the Canadian churches, continues in its programs to carry out research and develop policy proposals in support of Canadian and international peace and security measures. Its programs are in four main areas: war prevention (or peacebuilding), nuclear arms control, conventional weapons control, and defence alternatives. Among its current initiatives is an effort to have the Canadian Government work within NATO to reconsider its nuclear role in light of the recent decision by the International Court of Justice that the threat or use of nuclear weapons is a violation of humanitarian law, and is therefore illegal in all but the most extreme circumstances. Project Ploughshares has drafted an alternative set of guidelines for conventional arms exports and is working in a round table setting with military, industry, and DFAIT staff to find areas where the industry is amenable to further tightening and transparency. It is also preparing for a major debate on the role of the Canadian armed forces, expected to arise in the fall of 1997. Project Ploughshares advocates a focus on peacekeeping and peacebuilding in Canadian foreign policy, and a reallocation of Defence funds in favour of ODA.

Many individual NGOs are involved in peacebuilding work through their involvement in the coalitions mentioned and through their programming on the ground. This is a growing area of activity, no doubt encouraged by CIDA's Peacebuilding Fund. Nevertheless, many of the specific objectives still require a lot of work, particularly in developing alternatives and options for consideration by policy-makers in such areas as defence policy and peacebuilding strategies overseas.

6. Food Security

Policy goal: Promote sustainable food security as a basic human right in Canadian agricultural and international development policy and work to achieve at a minimum the 1996 World Food Summit seven-point Plan of Action.

Current capacity and activities

The United Nations Association in Canada coordinates the Global Network on Food Security (GNFS). This was launched at the Global Assembly on Food Security in Quebec City in October 1995, organized by the UNA Canada. The GNFS is a virtual organization using e-mail, teleconferencing, and fax to prepare for the World Food Summit in October 1996 and to follow-up since then. Over 800 networks and civil society groups are linked through the GNFS world-wide. The GNFS helps any group or network link to others, who wish to work to implement the Principles of Food Security recognized by the Global Assembly. Key among these principles are the right to food security; empowerment of civil society, with growing emphasis on women and indigenous peoples; food not to be used as a weapon; and the installation of timely follow-up mechanisms to evaluate the status of world food security. Participants in the GNFS carry out their lobbying activities directly, on many specialized and basic issues concerning global food security. The GNFS assists by facilitating inter-disciplinary meetings, focus workshops, providing summary reports on joint undertakings, and generally, networking. Canadian members of the GNFS include PARTNERS in Rural Development; Rural Advancement Foundation International - Canada (RAFI); Canadian Foodgrains Bank; Indigenous People's Biodiversity Network, Canada; National Farmers Union (NFU); OXFAM-Canada/World Food Day Programme; OXFAM-Quebec; and the UNA-Canada itself.

As in so many other cases, however, reduced funding for UNA Canada's programs has diminished its capacity noticeably. UNA Canada is not in a position to support the GNFS in a leadership role, either among Canadian NGOs or internationally. It is

limited to a communications and facilitating role. At present, the only coordinated follow-up to the World Food Summit is the Canadian Government's Joint Follow-up Committee to the World Food Summit, chaired by Agriculture Canada. OXFAM Canada, CHF-Partners in Rural Development, the Rural Advancement Foundation International (RAFI), the Unitarian Service Committee (USC) and a representative of the GNFS from UNA Canada participate in this committee. The committee is focused primarily on follow-up in Canada, but its agenda includes Canada's international role and commitments. It is still too early to say how useful it will be; some feel that there may not be enough space there for views that are contrary to the government's outlook. One member feels that a useful area of work at the committee would be a review of the Agriculture and Food component of CIDA's basic needs strategy, an area that has been neglected in recent years.

Perhaps the strongest capacity for research and advocacy on food security issues within a single NGO is that of the Rural Advancement Foundation International (RAFI), an international policy NGO headquartered in Canada. RAFI focuses its research and advocacy primarily at the multilateral level. It is concerned about the loss of genetic diversity – especially in agriculture -- and about the impact of intellectual property on agriculture and world food security. Its program involves action on food security, agricultural biodiversity, and the right of farmers to conserve and use the seed varieties they have developed. RAFI also works with indigenous peoples on their knowledge of biodiversity and their right to protect their resources and knowledge from appropriation and commercial exploitation by outsiders. Together, these two streams underpin most of RAFI's activities, whether in research, publication, or policy advocacy in the international arena.

RAFI is currently working on a strategy aimed at 1999, when the World Trade Organization (WTO) will reassess the agricultural and intellectual property provisions of its World Trade Agreement. Almost all of RAFI's current activities aim to change the terms of the WTO agreement when it comes under review. During 1997, RAFI is preparing for the FAO Regional Meetings during the first half of 1998. RAFI will assist its regional networks to intervene at these meetings to follow up the commitments made by governments at the World Food Summit in Rome last year, especially the commitments to carry out "hunger mapping" to identify who is most vulnerable to food insecurity, to develop national strategies on food security, to respect and fulfill the right to food, and to launch national Food for All Campaigns to mobilize all levels of society in support of the implementation of the World Food Summit Plan of Action. RAFI is able to provide information and analysis to NGOs about what may be achievable in these advocacy efforts. All RAFI publications are disseminated on the Internet at RAFI's web site -- **www.rafi.ca**.

RAFI has strong research capacity embodied in its staff, its board of trustees, and its network around the world. It responds to several ad hoc requests for information and analysis from its network every week. It also has a good set of media contacts and an up-to-date data base on who is covering the issues that concern them in the media internationally. They produce an on-line newsletter to get ad hoc information out to their network quickly. Partly because of its size, however, RAFI lacks the capacity to provide leadership to Canadian NGOs on these issues.

Another NGO with a strong emphasis on food security policy is PARTNERS in Rural Development (formerly the Canadian Hunger Foundation). Like RAFI, its policy work is done primarily at the international level. It is one of four members of the NGO Committee of the International Fund for Agricultural Development (IFAD). It is currently involved in follow-up to the November 1995 Conference for the Eradication of Hunger and Poverty, for which PARTNERS was responsible for drafting the Plan of Action. PARTNERS has produced several policy papers on food security and rural development that are available on request. PARTNERS' acknowledges, however, that its capacity for research into food security policy issues is quite limited, as is its knowledge of the public policy process itself.

OXFAM-Canada has made food security one of its three major programming themes. At present it is developing a major campaign on Ten Basic Rights. The right to food security is the first of these rights and likely to be the lead issue of the campaign. The main point of this work is public education, however, not direct policy advocacy. To date, it has not developed an advocacy strategy around food security issues, although there are a number with which it is dealing, notably food aid. This will be a priority on OXFAM-Canada's agenda through the rest of 1997.

Several other NGOs work on food security issues in their programs and make modest contributions to research and advocacy based on their experience. For example, the Philippines Development Assistance Program (PDAP) is developing a data base of best practices in the fields of food security and sustainable agriculture in the Philippines, including appropriate policies at the local, national (Philippines), and international levels. A particular focus at present is on pesticides and fertilizers. PDAP aims to build capacities locally for this work, but it is also, for example, lobbying the Canadian Government to stop the export of potash to the Philippines for fertilizer. PDAP intends to promote alternative trading networks, supporting the work of Bridgehead and Fair TradeMark Canada in opening access for the production of Filipino agricultural cooperatives to Northern markets.

Inter Church Action has conducted research on the economic impacts of methods of

Halifax Initiative's program.

OXFAM-Canada, which is a member of the Halifax Initiative, also works closely with OXFAM International (OI), a cooperative effort of the OXFAM family world-wide that includes a strong measure of policy advocacy. Currently, OXFAM International has a strong focus on IFI reform and debt relief. Its objectives are to increase civil society's participation in policy dialogue and decision-making, change World Bank policies to increase poor people's access to productive resources, and to make improved access to health services and education a specific objective of Bank policies. On debt reduction, its goal is full implementation of the "Highly Indebted Poor Countries" (HIPC) Initiative, adopted by the World Bank/IMF in October 1996, for the maximum number of countries in a shortened time frame. OXFAM-Canada has worked on this issue, again through the Halifax Initiative, on a letter-writing campaign to the Minister of Finance and through the media. Canada has played an important role in supporting the HIPC Initiative but recently some NGOs have raised questions about whether Canada could do more to accelerate the pace of relief.

As noted in the section on Human Rights, the Canadian Labour Congress gives a great deal of its resources for research and advocacy to issues of trade and investment. Its International Affairs Department has a full-time NAFTA desk and its Social and Economic Policy Department provides significant research capacity to work in this area. The focus is not only on NAFTA but on the social and economic impact of economic integration generally, whether it is in NAFTA, APEC, the WTO, or the new Free Trade Area of the Americas (FTAA). The CLC is careful to state that it is not opposed to increased trade but argues for a framework that makes social progress the principal goal. Its main proposal is for a social clause in trade agreements that would guarantee freedom of association and the right to collective bargaining, a minimum working age, employment and pay equity, and abolition of forced labour. The CLC NAFTA Desk publishes a monthly newsletter, *The morning NAFTA / ActuALENA*. The CLC has also published fact sheets, educational material, and in-depth research studies in this area.

Among the church-based groups, the Ecumenical Coalition on Economic Justice takes the lead on these issues. ECEJ has published a book, *Turning the Tide*, on the finance sector globally and in Canada, on the theme of bringing finance under international control. It is currently preparing for a campaign to promote the Tobin tax as a method to check destabilizing financial flows in the international economy. This will begin in July 1997. ECEJ works on monitoring the impacts of the NAFTA and is also working on APEC as well as the Multilateral Agreement on Investment currently under negotiation within the OECD.

L'Association québecoise des organismes de coopération internationale (AQOCI) coordinates the Quebec Network on Hemispheric Integration. The constituency goes far beyond its membership of international co-operation NGOs to include the three main trade unions, the membership of Solidarité Populaire du Québec, and the Quebec network of environmental organizations. It has developed links with similar organizations in Latin America and the United States as well as with the Action Canada Network. The members work to make sustainable human development the goal of trade and investment policies in the hemisphere. NAFTA, APEC, and the proposed Free Trade Area of the Americas (FTAA) are all important objects of study and advocacy.

ICCAF is a member of the Halifax Initiative and works within that coalition around issues of structural adjustment, debt, and IFI reform. John Mihevc, an ICCAF staff person, is a member of the NGO Steering Committee for the Structural Adjustment Participatory Review Initiative, a review arising out of the "50 Years is Enough" Campaign. This joint NGO/World Bank initiative will review the impact of structural adjustment in four African countries (Mali, Ghana, Zimbabwe, and Uganda), three Asian countries, and three Latin American countries. The committee will also arrange its own review of Mexico, where the government did not agree to participate. A forum of NGOs in each country will take part in the review.

ICCAF is also using its research to prepare short popular pieces on the impact of debt and structural adjustment in particular African countries, notably Mozambique and Zambia, and has prepared a book on economic justice issues, Toward a Moral Economy: Responses to Poverty in the North and South.

Much of the action in the community on these issues during 1997 is focused on preparations for the People's Summit, a parallel NGO forum to be held at the time of the APEC summit in Vancouver in November. A wide range of organizations in civil society will participate. The Canadian Organizing Network for the People's Summit groups key members of the environmental, labour, human rights, and women's movements. NGOs will organize events, seminars, and forums around issues of concern to them. The underlying theme is the need to ensure that agreements to increase the level of economic integration in the Asia Pacific region take into account the related social and political concerns of the citizens of APEC member countries. Members of the international cooperation community will organize sessions on sustainability issues, including aquaculture and fish stock depletion, sustainable agriculture and food security, mining, forestry, and energy alternatives. Among the agencies organizing these sessions are the BC Council for International Co-operation, CUSO, Inter Pares, the Philippines Development Assistance

Program, OXFAM-Canada, Canada World Youth, the Unitarian Service Committee, CCODP, and the Canada Asia Working Group. In addition, CoDevelopment Canada will organize a youth gathering. South Asia Partnership and other organizations are working on human rights and development profiles of APEC countries. Alternatives will organize the *Forum Populaire sur l'APEC* in Montreal prior to the Vancouver summit.

8. Corporate Social Responsibility

Policy goal: Promote corporate social responsibility and a more socially and ecologically balanced way of life among Canadians, with corporate accountability for the environmental and social consequences of their investments.

Current capacity and activities

In recent years there has been an increasing focus of advocacy work directly with corporations. Globalization of production, distribution, and financial flows has decreased the power of national governments and made corporations more important actors in the international system. Corporations play a key role in many of the issues addressed in CCIC's policy program, including sustainable development, human rights, food security, trade and investment, and peacebuilding.

The leading organization working on corporate social responsibility within the community is the Taskforce on the Churches and Corporate Responsibility (TCCR), an ecumenical organization entirely funded by its members, a broad range of churches and religious societies. Its formal purpose is to allow its members to be ethical shareholders of Canadian corporations. It conducts research and advocacy both with corporations and governments on several issues, particularly corporate governance and accountability, ecology, human rights, and aboriginal land rights.

The TCCR, in conjunction with counterparts in the U.K. and the U.S., has prepared a document entitled *Principles for Global Responsibility: Bench Marks for Measuring Business Performance* (known commonly as the *Bench Marks* document). It is a tool for examining the way transnational corporations behave across the full range of corporate responsibility issues -- including labour standards, environmental standards, and governance issues. The first version was released in September 1995. Work on a Round Two document began in early 1997. There has been initial dialogue with Canadian corporations, and promotion of its contents with organizations interested in using its framework for measuring global business performance and in its relevance for company codes of conduct.

The TCCR has published several research documents on military exports, corporate accountability, trade and human rights, ecological justice, and responsible investment. The Annual Report is a useful reference document on corporate social responsibility issues. Other aspects of the TCCR program have been described above in the sections on Sustainable Development and Human Rights.

There are a number of new initiatives that promote consumer action to promote human rights and equitable international trade by favouring product labels. Some of these have been mentioned in earlier sections. The RugMark label guarantees that child labour has not been used in the manufacture of a product. The Forest Stewardship Council label, just being introduced in Canada, guarantees that forest products have been produced using sustainable forest management practices.

Another label is TransFair, promoted by Fair TradeMark Canada which licenses Canadian companies to use on their products a label that certifies the product has been traded fairly. It is currently focusing on coffee marketers. It is the Canadian member of TransFair International and has access to a large research base from European colleagues. This is mostly organized around trade issues of particular commodities, such as clothes, coffee, tea, cocoa, and sugar. Fair TradeMark Canada has begun work with Ten Days for Global Justice to prepare for their 1998 campaign, which will focus on fair trade. The theme will be "building alternatives", from the household level to the global. At the level of personal behaviour, the campaign will promote the adoption of TransFair brands, particularly for coffee.

The Canadian Catholic Organization for Development and Peace (CCODP) is conducting an education and action campaign during 1995-97 on the theme of Globalization and Work. In the past year CCODP has organized a campaign to pressure Nike and Levi Strauss to agree to independent monitoring of labour and environmental conditions at their factories and those of their subcontractors world-wide. Follow-up on this work will continue, including massive petitions to be gathered and sent to the companies.

These consumer action campaigns receive support from the labour movement, particularly the CLC's International Affairs Department and the labour-sponsored funds, and to a lesser extent from NGOs. Fair TradeMark Canada, however, has a major problem securing adequate resources for its work.

A key success factor for shareholder and consumer action to promote corporate social responsibility will be monitoring Canadian corporate activity in other countries. At present this is underdeveloped. A priority for future work will be

arranging for independent third-party monitoring of corporate activity, especially beyond the resource sector. The TCCR sees a need for coordination of links between socially-minded investors in Canada and groups in other parts of the world that could monitor corporate activity.

Another gap is the need for a broader network of organizations willing to lobby for more open corporate governance rules in Canada, to counterbalance the power of the corporate lobby to keep the rights of shareholders to a minimum. This has a direct bearing on the ability of Canadian shareholders to hold companies accountable for their impact in other countries. Another gap is the capacity to take resources produced by the TCCR and others and turn it into popular tools for increasing consumer consciousness.

There is a need emerging for coordination and co-operation among the various efforts to affect corporate behaviour through consumer awareness around the various labels, which now include the Forest Stewardship Council trade mark, RugMark, TransFair, and the Labour Behind the Label campaign, which focuses on the garment and textile industry. They could gain a lot from coordination and by learning from one another about methods of work.

There is also scope for promoting corporate social responsibility through public policy advocacy. The CCIC recommends that the Parliamentary Standing Committee on Industry should undertake a review of issues relating to Corporate Codes of Conduct for international trade and investment practices with a view to amending the Canada Business Corporations Act. It also advocates that CIDA and the Export Development Corporation (EDC) develop a Code of Conduct for private sector development, trade, and investment in developing countries.

9. Official Development Assistance (ODA)

Policy goal: Reverse the decline in Canadian ODA by 1998/99, with a demonstrated improvement in poverty eradication through Canadian ODA over the next five years.

Current capacity and activities

Action to advocate a reversal in the decline of ODA has been community-wide, with coordination by the CCIC, which monitors ODA closely and contributes data and analysis to the annual international report, *The Reality of Aid*. Individual members of the community have organized campaigns within their constituencies to send

postcards and letters to the Finance Minister each year before the budget, opposing further cuts to ODA. Some have also presented briefs on the same theme to parliamentary committees. Organizations as diverse as OXFAM-Canada, World Vision Canada, the Inter Church Committee on Africa, and the Manitoba Council for International Co-operation all reported action of this kind.

There is a wide range of formal and informal advocacy for improvements to Canada's ODA program to make it more effective in eradicating poverty, promoting human rights, improving food security programs, and transferring resources from military expenditure to social development. Much of this has been reported in other sections. Here are a few other areas of work not mentioned elsewhere.

The CCIC itself has a policy unit that gives priority to research and analysis of Canada's aid program and to relations between NGOs and government in the field of international co-operation.

The Steelworkers Humanity Fund is conducting a research study on Labour Rights and Development Assistance. It studies aid flows as they affect labour rights, including both ODA and credit provided by the Export Development Corporation. This study has spun off work on child labour as a sub-set of this general interest.

CARE Canada participates in a joint research program on "NGOs in Complex Emergencies" on the role of NGOs in preventing complex emergencies and alleviating their effects. This receives support from the Department of Foreign Affairs and International Trade, the Department of National Defence, and IDRC, among others.

The Aga Khan Foundation (AKFC) has established a Development Policy and Research Department to conduct research on public policy issues and to use this as a basis for promoting policy dialogue with government, particularly with CIDA on aid policies. The current program is focused on 3 areas: creating an enabling environment for NGOs, improving the institutional performance of NGOs, and cross-cutting themes related to the first two, particularly gender and the environment. In each case, the focus is primarily on southern NGOs, but there is some consideration of the capacity and enabling environment for NGOs in Canada as well. AKFC has completed work on two publications in these areas to date: Speaking Out, described above in the section on gender equity, and Strategies of Public Engagement: Shaping a Canadian Agenda for International Co-operation, a book forthcoming in September 1997, based on a Round Table on the roles and capacities of NGOs. On the occasion of the 50th anniversary of independence in

South Asia, the AKFC is convening a round table later in 1997 that will bring together people from the government, corporate, and voluntary sectors in Canada and South Asia to discuss relations between Canada and South Asia in such areas as economic development, civil society, sustainable human development, and knowledge partnerships.

Research and policy dialogue are an integral part of some of AKFC's overseas programming. For example, it is using program funds to research best practices in environmental programming, with a focus on both technical feasibility and community organization. It will document the different approaches, draw out conclusions, then communicate this up the policy chain. A similar approach is being used in work on strengthening social sector institutions in Pakistan.

The AKFC's low-key approach to policy dialogue is at the opposite pole to more confrontative methods that have characterized some NGO strategies in the past. It is a good example of the changing views within the community on effective methods of policy advocacy. A few years ago, the Inter Church Fund for International Development (ICFID) published a sharp critique of CIDA's programs, particularly its support for structural adjustment in the least developed countries, in a study called Diminishing Our Future. ICFID has recently been merged with another church body to form Inter-Church Action (ICA) to serve as a forum for the churches on aid issues, particularly ODA and food security. Policy research will be a priority for ICA, but it intends to keep this grounded in its program experience and to develop a strong and credible research capacity in particular areas of development policy, especially sustainable agriculture, gender equity, and democratization. This will serve as its basis for dialogue with government on policy alternatives in the future.

10. Policy Democratization

Policy goal: Create new opportunities for citizen participation and engagement in national and multilateral policy-making, reflecting roles and responsibilities for civil societies and political representatives alike, promoting more equitable, transparent and accountable institutions.

Current capacity and activities

All policy advocacy work by Canadian NGOs, institutions, and churches carries the implicit demand for a greater role for civil society in the policy process. Several specific proposals are noted in earlier sections, for example for formal consultations on human rights issues prior to meetings of the Francophonie and the

Commonwealth, a joint Government-NGO mechanism to monitor Canada's action on commitments made at the World Food Summit, and so on. There is currently experimentation with a range of mechanisms for the participation of civil society organizations in public policy processes.

One of the main barriers to progress on this goal, however, is the limited capacity of the community to carry out effective policy research and to allocate the time and resources to policy dialogue, not to mention policy advocacy when necessary. As mentioned in the Introduction, there has recently been a decline in the capacity of individual organizations to do this work. This capacity issue increases the importance and value of coalitions; a number of coalitions are working to enhance their policy role at present.

Partnership Africa Canada, a coalition of 25 African and 60 Canadian members, is one. One of PAC's goals is capacity building of its member organizations in the area of policy work. PAC is planning its own "mapping" exercise for production of a manual on policy work for Africa and Canada. PAC may also develop a training program on policy research and advocacy, on the model of the Jesuit Centre's training program, "Naming the Moment" on social analysis in Canada.

The South Asia Partnership (SAP) is repositioning itself to be a meeting place for all groups in Canada interested in sustainable human development in South Asia, including social activists, immigrant communities, academics, and NGOs. It will work to gather information, learn, and carry our activities to increase public awareness and advocate appropriate Canadian policies in relation to South Asia. It is now building up its capacity to carry out this role. SAP anchors two or three forums each year on issues of relevance to South Asia. Sometimes these are country specific and at other times they are issue specific, such as a focus on human rights, gender equity, and rights of the child. The aim is to involve policy planners and decision-makers. This will increase in importance in the future.

The Halifax Initiative, described above in the sections on Sustainable Development and Trade and Investment, is working to achieve fundamental reform of the Bretton Woods institutions, particularly to promote democratic governance, transparency, decentralized decision-making, community involvement, full and open public participation, and full public accountability. It has been successful in establishing regular consultations with the Department of Finance, Foreign Affairs and International Trade, and CIDA, to exchange views on these issues.

The APEC Coalition, mentioned in Section 8 above, is pressing for opening up

APEC's trade discussions to NGO actors.

The Bangladesh-Canada Policy Education Program, funded by CIDA's Asia Branch, is an interesting model of inter-agency co-operation in policy research and dialogue. The project groups two Canadian NGOs, Inter Pares and CUSO, and four Bangladeshi organizations in a program of policy research in a number of areas, including agrarian reform, health and population, and indigenous people's rights. The participating groups work together and assist one another to develop their analysis of the critical issues in these areas. The research provides a basis for policy dialogue with both national governments. In October, 1996, for example, the members of the group met with CIDA officials in a dialogue on their research findings and the implications for CIDA policies in these areas. The project is noteworthy for taking advantage of the strengths of both Northern and Southern NGOs -- their programs that ground them at the local level -- while compensating for their inadequate capacity for policy research.

The CCIC has lost capacity in recent years, but it is working to develop new ways to add value to the policy work of the community by providing leadership and coordination on the broad range of policy issues reviewed here.

APPENDIX

ORGANIZATION MEMBERS OF CCIC AS OF MAY 30, 1997

ORGANISATIONS MEMBRES DU CCCI AU 30 MAI 1997

ADVENTIST DEVELOPMENT & RELIEF AGENCY CANADA
1148 King St. East
Oshawa, Ontario
L1H 1H8
Lisa Mercer, Acting Exec. Dir.
(905) 433-8004
Fax (905) 723-1903
WEB: adra@web.net

AFRICAN MEDICAL AND RESEARCH FOUNDATION
59 Front Street East
Toronto, Ontario
M5E 1B3
Seana Massey, Exec. Director
(416) 601-6981
Fax (416) 601-6984
WEB: amref@web.net

AGA KHAN FOUNDATION CANADA
350 Albert Street, Suite 1820
Ottawa, Ontario
K1R 1A4
Nazeer Aziz Ladhani, CEO
(613) 237-2532
Fax (613) 567-2532
WEB: akfc@web.net

ALBERTA COUNCIL FOR GLOBAL COOPERATION
4107 - 112A Street
Edmonton, Alberta
T6J 1K6
Robinson Koilpillai, Director
(403) 436-3723
Fax (403) 434-1961

ALTERNATIVES INC.
3680, rue Jeanne-Mance, Bureau 450
Montréal (Québec)
H2X 2K5
Pierre Beaudet, Dir. général
(514) 982-6606
Fax (514) 982-6122
WEB: alternat@web.net

ANGLICAN CHURCH OF CANADA/ PRIMATE'S WORLD RELIEF AND DEVELOPMENT FUND
600 Jarvis Street
Toronto, Ontario M6Y 2J6
Mr. Robin Gibson, Director
(416) 924-9192
Fax (416) 924-3483
WEB: rgibson@web.net

ASSOCIATION DES SCOUTS DU CANADA
7679, rue Papineau
Montréal (Québec)
H2E 2H1
Beauvoir Durandisse, Dir. général
(514) 374-9551
Fax (514) 374-9553

ASSOCIATION QUÉBÉCOISE DES ORGANISMES DE COOPÉRATION INTERNATIONALE
180, rue Sainte-Catherine Est - 1er étage
Montréal (Québec)
H2X 1K9
Guy Lafleur, Dir. intérimaire
(514) 871-1086
Fax (514) 871-9866
iNet: BRIEN.P
WEB: aqociadm@aqoci.gc.ca

ATLANTIC COUNCIL FOR INTERNATIONAL CO-OPERATION
1657 Barrington St., Suite 125
Halifax, Nova Scotia
B3J 2A1
Brigitte Lapierre, Board member
(902) 422-1782
Fax (902) 429-1274
WEB: cwyaro@web.ca

BRITISH COLUMBIA COUNCIL FOR INTERNATIONAL COOPERATION
930 Mason Street
Victoria, B.C.
V8T 1A2
Barbara Duffield, Board Member
(250) 360-1405
Fax (250) 360-2295
WEB: bccic@web.net

CAMROSE INTERNATIONAL INSTITUTE
4908 50th Street Suite 3
Camrose, Alberta
T4V 1R1
Idske Janz
Board Member
(403) 672-8780
Fax (403) 672-4331
iNet: C.I.I
WEB: cii@web.net

CANADIAN AUTO WORKERS SOCIAL JUSTICE FUND
205 Placer court
North York, Ontario
M2H 3H9
Carol Phillips, Director, Education and International Affairs
(416) 495-3757
Fax (416) 495-6554
WEB: cawsjf@web.net

CANADIAN FOODGRAINS BANK ASSOCIATION INC.
P.O. Box 767
400 - 280 Smith Street
Winnipeg, Manitoba
R3C 2L4
Jim Cornelius, Executive Director
(204) 944-1993
Fax (204) 943-2597
WEB: cfgb@mts.net

CANADIAN BAPTIST MINISTRIES
7185 Millcreek Drive
Mississauga, Ontario
L5N 5R4
Marilyn Smith, Director of Dep.
Sharing Way
(905) 821-3533
Fax: (905) 826-3441

CANADIAN CROSSROADS INTERNATIONAL
31 Madison Avenue
Toronto, Ontario
M5R 2S2
Jean-Guy Bigeau Executive Director
(4l6) 967-1611 ext. 333
Fax (416) 967-9078
WEB: cci@web.net

CANADIAN FEED THE CHILDREN INC.
174 Bartley Dr.
Toronto, Ontario
M4A 1E1
Kevin J. O'Brien, Executive Director
(416) 757-1220
Fax (416) 757-3318
WEB: cftc@web.net

CANADIAN FRIENDS SERVICE COMMITTEE
208 - 145 Spruce Street
Ottawa, Ontario
K1R 6P1
Colin Stuart, Prog. Associate
(613) 231-6894
Fax (613) 233-9028
WEB: ottcfsc@web.net

CANADIAN HOME ECONOMICS ASSOCIATION
151 Slater Street - Suite 307
Ottawa, Ontario
K1P 5H3
Pat Ulrich, Dev. Ed. Off.
(613) 238-8817
Fax (613) 238-8972

CANADIAN JESUITS INTERNATIONAL
P.O. Box 31029
Guelph, Ontario
N1H 8K1
J.P. Horrigan, National Director
1-800-448-2148
Fax (519) 821-3060
WEB: cjmjph@web.net

CANADIAN LABOUR CONGRESS
2841 Riverside Drive
Ottawa, Ontario
K1V 8X7
Noel Stoodley, Int'l Prog. Adm.
(613) 521-3400
Fax (613) 521-8949

CANADIAN LUTHERAN WORLD RELIEF
1080 Kingsbury Avenue
Winnipeg, Manitoba
R2P 1W5
Ruth Jensen, Executive Director
(204) 694-5602
Fax (204) 694-5460
E-Mail: clwr@mbnet.mb.ca

CANADIAN NURSES ASSOCIATION
50 Driveway
Ottawa, Ontario
K2P 1E2
Judith Sulivan, Manager, International Affairs
(613) 237-2133
Fax (613) 237-3520
E-mail: commdiv@cna-nurses.ca

CANADIAN ORGANIZATION FOR DEVELOPMENT THROUGH EDUCATION
321 Chapel Street
Ottawa, Ontario
K1Z 7Z2
Boyd McBride, Deputy Director
(613) 232-3569 ext. 225
Fax (613) 232-7435
E-Mail: code@web.net

CANADIAN PHYSICIANS FOR AID & RELIEF
111 Queen Street East - Suite 202
Toronto, Ontario
M5C 1S2
Joy Woolfrey, Exec. Director
(416) 369-0865
Fax (416) 369-0294
WEB: cpar@web.net

CANADIAN PUBLIC HEALTH ASSOCIATION
565 Carling Ave., Suite 400
Ottawa, Ontario
K1Z 8R1
Margaret Hilson, Ass. Exec. Director, Inter'l Prog.
(613) 725-3769
Fax (613) 725-9826

CANADIAN SOCIETY FOR INTERNATIONAL HEALTH
170 Laurier Avenue West, Suite 902
Ottawa, Ontario
K1P 5V5
Charles Shields, Executive Director
(613) 230-2654
Fax (613) 230-8401
E-mail: csih@fox.nstn.ca

CARE CANADA
6 Antares Drive, Phase 3
Unit 300, P.O. Box 9000
Ottawa, Ontario
K1G 4X6
Brian Wolff, (Core)
(613) 228-5600 ext. 5625
Fax (613) 226-5777
WEB: carecan@web.net

CENTRE CANADIEN D'ÉTUDES ET DE COOPÉRATION INTERNATIONALE
180, rue Sainte-Catherine est
Montreal (Québec)
H2X 1K9
Yves Pétillon, Dir. général
(514) 875-9911
Fax (514) 875-6469
WEB: marios@ceci.ca

CENTRE FOR INTERNATIONAL STUDIES
University College of Cape Breton
P.O. Box 5300
Sydney, Nova Scotia
B1P 6L2
Dr. Brian Tennyson, Director
(902) 563-1286
Fax (902) 539.5300
WEB: tennyson@sparc.uccb.ns.ca

CESO
323 Chapel St., 2nd floor
Ottawa, Ontario
K1N 7Z2
Andrew Salkeld, Senior Vice-President
(613) 236-7763
Fax (613) 236-3582
E-mail: ottawa@ceso-saco.com

CHRISTIAN CHILDREN'S FUND OF CANADA
1027 McNicoll Avenue
Scarborough, Ontario
M1W 3X2
Peter G. Harris, Exec. Director
(416) 495-1174
Fax (416) 495-9395
WEB: ccfc@web.net

CHRISTIAN REFORMED WORLD RELIEF COMMITTEE OF CANADA
3475 Mainway Street
P.O. Box 5070
Burlington, Ontario
L7R 3Y8
Jacob Kramer, NGO Relations Coordinator
(905) 336-2920
Fax (905) 336-8344
WEB: kramerj@crcnet.mhs.compuserve.com

COADY INTERNATIONAL INSTITUTE
St. Francis Xavier University
Antigonish, Nova Scotia
B2G 1C0
Mary Coyle, Director
(902) 867-3960
Fax (902) 867-3907
WEB: nmaclean@stfx.ca

CO-DEVELOPMENT CANADA ASSOCIATION
205-2929 Commercial Drive,
Vancouver, British Columbia
V5N 4C8
Karen Smith, Executive Director
(604) 708-1495
fax (604) 708-1497
WEB: codev@web.net

COLLABORATION SANTÉ INTERNATIONALE
1001, ch. de la Canardière
Québec (Québec)
G1J 5G5
Huguette Viau, Coordinator
(418) 522-6065
Fax (418) 522-5530
WEB: csi@quebectel.com

COMMUNICATION, ENERGY AND PAPERWORKS UNION OF CANADA HUMANITY FUND
200 - 701 Evans Avenue
Etobicoke, Ontario
M9C 1A3
Gary Cwitco, Exec. Sec.
(416) 622-2740
Fax: (416) 620-0781
WEB: cepfund@web.net

COOPER INSTITUTE
81 Prince Street
Charlottetown, P.E.I.
C1A 4R3
Eddie Cormier, President
(902) 894-4573
Fax (902) 368-7180
WEB: cooper@isn.net
c/o iNet: PEI.CCIC

COUNCIL OF CANADIANS WITH DISABILITIES
926 - 294 Portage Avenue
Winnipeg, Manitoba
R3C 0B9
Diane Driedger, Int'l Dev. Officer
(204) 947-0303
Fax (204) 942-4625

C U S O
2255 ave Carling, Suite 400
Ottawa, Ontario
K2B 1A6
Melanie Macdonald, Exec. Director
(613) 829-7445
Fax (613) 829-7996
WEB: cusoppu@web.net

FALLS BROOK CENTRE
Rural Route #1
Hartland, N. B.
E0J 1N0
Ms. Jean Arnold, Exec. Director
(506) 375-8143
Fax (506) 375-4221
WEB: fbcja@web.net

FOSTER PARENTS PLAN
95 St. Clair Avenue West
Suite 1001
Toronto, Ontario
M4V 3B5
Carol Wilding, National Director
(416) 920-1654
Fax (416) 920-9942
WEB: plan@web.net

FONDATION JULES & PAUL-ÉMILE LÉGER ET SES FILIALES
130, Avenue de l'Epée
Outremont (Québec)
H2V 3T2
Thérèse Gaudry, Directrice générale
(514) 495-2409
Fax (514) 495-2059

FOUNDATION FOR INTERNATIONAL TRAINING
7181 Woodbine Ave - Suite 110
Markham, Ontario
L3R 1A3
Mirabelle Rodrigues, Dep. Director
(905) 305-8680
Fax (905) 305-8681
E-mail: fit@io.org

FRATERNITÉ VIETNAM INC.
1040, rue Jean Dumetz
Sainte-Foy (Québec)
G1W 4K5
M. D.K. Tran, Secrétaire général
(418) 659-2845
Fax: (418) 659-2845

FRIENDS OF THE EARTH
47 Clarence St., Suite 306
Ottawa, Ontario
K1N 9K1
Robert Kerr, Director of Administration
(613) 241-0085
Fax (613) 241-7998
WEB: foe@web.net

FRONTIERS FOUNDATION INC.
2615 Danforth Avenue, Suite 203
Toronto, Ontario
M4C 1L6
Charles R. Catto, Exec. Director
(416) 690-3930
Fax (416) 690-3934

GEMS OF HOPE
8 King St. East, Suite 1105
Toronto, Ontario
M5C 1B5
John Paterson, Executive Director
(416) 362-4367
Fax (416) 362-4170
WEB: gems@web.net

GIRL GUIDES OF CANADA
50 Merton Street
Toronto, Ontario
M4S 1A3
Sharon Spewak, Coordinator
(416) 487-5281
Fax (416) 487-5570

HORIZONS OF FRIENDSHIP
50 Covert Street,
P.O. Box 402
Cobourg, Ontario
K9A 4L1
Rick Arnold, Exec. Director
(905) 372-5483
Fax (905) 372-7095
WEB: horizons@web.net

INFANT FEEDING ACTION (INFACT) COALITION
10 Trinity Square
Toronto, Ontario
M5G 1B1
Elisabeth Sterken, Nat. Coordinator
(416) 595-9819
Fax (416) 591-9355

INTER PARES
58 Arthur Street
Ottawa, Ontario
K1R 7B9
Lise Latrémouille, Programme Officer
(613) 563-4801
Fax (613) 594-4704

INTERNATIONAL COUNCIL FOR ADULT EDUCATION
720 Bathurst Street, Suite 500
Toronto, Ontario
M5S 2R4
Raymond Desrochers, Exec. Director
(416) 588-1211
Fax (416) 588-5725
WEB: icae@web.net

INTERNATIONAL COUNCIL ON SOCIAL WELFARE - CANADA
1260, rue Crescent - Suite 201
Montréal Québec
H3G 2A9
Pierre Dionne, National Coordinator
(514) 879-1661
Fax (514) 954-2029
WEB: icswcda@web.net

INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND REFUGEE FOUNDATION
2201 Warden ave.
Scarborough, Ontario
M1T 1V5
David Sloly, Director
(905) 940-2016
Fax (905) 470-8121
WEB: idrf@web.net

JAMAICAN SELF-HELP ORGANIZATION
227 George Street, Unit "C"
Peterborough, Ontario
K9J 7X7
Joyce MacKenzie, Board Secretary
(705) 743-1671
Fax (705) 743-4020
WEB: kwic@web.net

JEUNESSE CANADA MONDE
2330, rue Notre-Dame ouest, 3e étage
Montréal (Québec)
H3J 3N4
Paul Shay, Directeur général
(514) 931-3526
Fax (514) 939-2621
WEB: jcmcwy@web.net

LATIN AMERICAN WORKING GROUP
603 1/2 Parliament St.
Toronto, Ontario
M4X 1P9
Carolyn Bassett, Coordinator
(416) 966-4773
Fax (416) 920-0604
WEB: lawg@web.net

MANITOBA COUNCIL FOR INTERNATIONAL CO-OPERATION
202-583 Ellice Avenue
Winnipeg, Manitoba
R3B 1Z7
Janice Hamilton, Comm. Officer
(204) 786-2106
Fax (204) 772-7179
WEB: mcic@web.net

MARQUIS PROJECT
111 Rosner Ave
Brandon, Manitoba
R7A 0K8
Zack Gross, Coordinator
(204) 727-5675
Fax (204) 727-5683
WEB: marquis@docker.com

MATCH INTERNATIONAL CENTRE
200 Elgin Street, Suite 1102
Ottawa, Ontario
K2P 1L5
Madonna Larbi, Exec. Director
(613) 238-1312
Fax (613) 238-6867

MENNONITE CENTRAL COMMITTEE (CANADA) - OTTAWA
803 - 63 Sparks Street
Ottawa, Ontario
K1P 5A6
William Janzen, Executive Director
(613) 238-7224
Fax (613) 238-7611
WEB: mccott@web.net

NEAR EAST CULTURAL AND EDUCATIONAL FOUNDATION OF CANADA
106 Duplex Avenue
Toronto, Ontario
M5P 2A7
James A. Graff, Exec. Director
(416) 483-6467
Fax (416) 483-5732

ONTARIO COUNCIL FOR INTERNATIONAL CO-OPERATION
590 Jarvis Street - Suite 612
Toronto, Ontario
M4Y 2J4
Tonia de Sousa-Shields, Director
(416) 972-6303
Fax (416) 972-6996
WEB: ocic@web.net

ORGANISATION CATHOLIQUE CANADIENNE POUR LE DÉVELOPPEMENT ET LA PAIX
5633, rue Sherbrooke est
Montréal (Québec)
H1N 1A3
Fabien Leboeuf, Directeur général
(514) 257-8711
Fax: (514) 257-8497
WEB: devp@web.net

OXFAM-CANADA
294 Albert Street, Suite 300
Ottawa, Ontario
K1P 6E6
Chisanga Puta-Chekwe, National Secretary
(613) 237-5236 Ext. 268
Fax (613) 237-0524
WEB: oxfam.canada@web.net

OXFAM-QUÉBEC
2330, rue Notre-Dame ouest, Bureau 200
Montréal (Québec)
H3J 2Y2
Pierre Véronneau, Dir. général
(514) 937-1614
Fax (514) 937-9452
WEB: oxfamocs@web.net

PARTNERSHIP AFRICA CANADA
1 Nicholas Street, Suite 1200
Ottawa, Ontario
K1P 7B7
Bernard Taylor, Coordinator
(613) 562-8242
Fax: (613) 562-8334
WEB: pac@web.net

PARTNERS IN RURAL DEVELOPMENT
323 Chapel Street
Ottawa, Ontario
K1N 7Z2
Bruce Moore, Executive Director
(613) 237-0180
Fax: (613) 237-5969
E-mail: chfott@web.net

PATH FOUNDATION CANADA
170 Laurier Ave. W., Suite 902
Ottawa, Ontario
K1P 5V5
Ms. Sean Fitzgerald, Acting Exec. Director
(613) 233-0623
Fax (613) 230-8401
E-mail: path@synapse.net

PHILIPPINE DEVELOPMENT ASSISTANCE PROGRAM (PDAP)
323 Chapel Street
Ottawa, Ontario
K1N 7Z2
Jill Carr-Harris, Executive Director.
(613) 235-7144
Fax (613) 235-0142
WEB: pdap@web.net

PRESBYTERIAN WORLD SERVICE AND DEVELOPMENT
50 Wynford Drive
Don Mills, Ontario
M3C 1J7
Richard Fee, Director
(416) 441-1111
Fax (416) 441-2825
WEB: pcc@web.net

PHYSICIANS FOR GLOBAL SURVIVAL
#208 - 145 Spruce Street
Ottawa, Ontario
K1R 6P1
Debbie Drisdale, Executive Director
(613) 233-1982
Fax: (613) 233-9028
WEB: pgs@web.net

PROJECT PLOUGHSHARES
Institute of Peace and Conflict Studies
Conrad Grebel College
Waterloo, Ontario
N2L 3G6
Nancy Regehr, Director of Dev. and Admin.
(519) 888-6541 Ext. 268
Fax: (519) 885-0806
E-mail: plough@watserv1.uwaterloo.ca

PUEBLITO CANADA
720 Spadina Ave - Suite 304
Toronto, Ontario
M5S 2T9
David Morley, Exec. Director
(416) 963-8846
Fax (416) 963-8853
WEB: pueblito@web.net

RESULTS CANADA
68 Beaver Ridge
Nepean Ontario
K2E 6C0
Gordon Walker, Partner
(613) 225-1986
Fax: (613 723-6256
WEB: cccgwalk@web.net

RURAL ADVANCEMENT FOUNDATION INTERNATIONAL (RAFI)
71 Bank Street, Suite 504
Ottawa, Ontario
K1P 5N2
Jean Christie, Director Int'l Liaison
(613) 567-6880
Fax (613) 567-6884
E-mail: rafican@web.net

SALVATION ARMY - CANADA (THE)
410 - 1150 Morrison Dr.
Ottawa, Ontario
K2H 8S9
Lieut. Colonel Elva Jolly, Government Relations
Officer and Director of Overseas Development
(613) 596-4211
Fax (613) 596-4398

SASKATCHEWAN COUNCIL FOR INTERNATIONAL CO-OPERATION
2138 McIntyre Street
Regina, Saskatchewan
S4P 2R7
Lori Latta, Exec. Director
(306) 757-4669
Fax (306) 757-3226
WEB: scic@web.net

SAVE THE CHILDREN CANADA
3080 Yonge Street, Suite 6020
Toronto, Ontario
M4N 3P4
René De Grâce, Exec. Director
(416) 488-0306 Ext 333
Fax (416) 483-4430
WEB: sccan@web.net

SCARBORO FOREIGN MISSION SOCIETY
2685 Kingston Road
Scarborough, Ontario
M1M 1M4
Mark D. Hathaway, Associate Director of the Peace and Justice Office
(416) 261-7135
Fax (416) 261-0820
WEB: jposfm@web.net

SOS CHILDREN'S VILLAGES CANADA, INC.
396 Cooper Street, Suite 203
Ottawa, Ontario
K2P 2H7
Mrs. Carol Faulkner, Nat. Director
(613) 232-3309
Fax : (613) 232-6764

SOUTH ASIA PARTNERSHIP - Canada
1 Nicholas Street, Suite 200
Ottawa, Ontario
K1N 7B7
Richard Harmston, Exec. Director
(613) 241-1333
Fax (613) 241-1129
iNet: S.A.P
WEB: sap@web.net

SOUTH PACIFIC PEOPLES FOUNDATION OF CANADA
1921 Fernwood Road
Victoria, British Columbia
V8T 2T6
Stuart Wulff, Exec. Director
(604) 381-4131
Fax (604) 388-5258
WEB: sppf@web.net

STEELWORKERS HUMANITY FUND
234 Eglington Avenue East, Suite 700
Toronto, Ontario
M4P 1K7
Gerry Barr, Treasurer
(416) 487-1571
Fax (416) 487-1473
WEB: shf@web.net

TERRE SANS FRONTIÈRES
399, rue des Conseillers, Bureau 23
La Prairie (Québec)
J5R 4H6
Robert Gonneville, Directeur général
(514) 659-7717
Fax (514) 659-2276
WEB: tsf@odyssee.net

TORONTO COMMITTEE FOR LINKS BETWEEN SOUTHERN AFRICA & CANADA
603 1/2 Parliament Street
Toronto, Ontario
M4X 1P9
Joseph Vise, Treasurer
(416) 967-5562
Fax (416) 978-1547
WEB: tclsac@web.net

TURTLE ISLAND EARTH STEWARDS SOCIETY
P.O. Box 3308
Salmon Arm, BC,
V1E 4S1
Tyhson Banighen, Exec. Director
(604) 832-3993
Fax (604) 832-9942
WEB: ties@jetstream.net

USC CANADA
56 Sparks Street, Suite 705
Ottawa, Ontario
K1P 5B1
John Martin, Chief Exec. Officer
(613) 234-6827
Fax (613) 234-6842
WEB: uscanada@web.net

UNITED-CHURCH OF CANADA
3250 Bloor Street West
Etobicoke, Ontario
M8X 2Y4
Paula Butler, Dev. Education Secretary
(4l6) 231-5931 Ext. 5156
Fax (416) 232-6008
WEB: pbutler@uccan.org

UNITED NATIONS ASSOCIATION IN CANADA
900 - 130 Slater Street
Ottawa, Ontario
K1P 6E2
Harry Qualman, Exec. Director
(613) 232-5751
Fax (613) 563-2455
WEB: unac@web.net

VOLUNTARY SERVICE OVERSEAS CANADA
151 Slater, Suite 806
Ottawa, Ontario
K1P 5H3
Brian Rockliffe, Executive Director
(613) 234-1364
Fax: (613) 234-1444
E-mail: vsocan@magi.com

WORLD ACCORD
145 Columbia Street West
Waterloo, Ontario
N2L 3L2
Terry Fielder, Exec. Director
(519) 747-2215
Fax: (519) 747-2644
WEB: aaccord@web.net

WORLD LITERACY OF CANADA
59 Front Street East, 2nd floor
Toronto, Ontario
M5E 1B3
Mamta Mishra, Exec. Director
(416) 863-6262
Fax (416) 601-6984
E-Mail: worldlit@ftn.net

WORLD UNIVERSITY SERVICE OF CANADA
P.O. Box 3000, Station "C"
1404 Scott Street
Ottawa, Ontario
K1Y 4M8
Marc Dolgin, Exec. Director
(613) 798-7477
Fax (613) 798-0990
WEB: wusc@wusc.ca

WORLD VISION CANADA
6630 Turner Valley Rd.
Mississauga, Ontario
L5N 2S4
Linda Tripp, Vice-President Int'l & Gov. Relations
(905) 821-3030
Fax (905) 821-1825 (direct)
Faxshare only: (905) 821-1354
WEB: linda_tripp@worldvision.ca

YMCA CANADA
180 Argyle Avenue, Suite 309
Ottawa, Ontario
K2P 1B7
Janet Sutherland, Dir, Int'l Program
(613) 233-5647
Fax (613) 233-3096
WEB:janet_sutherland@ymca.ca

YOUTH-CHALLENGE INTERNATIONAL
11 Soho Street
Toronto, Ontario
M5T 1Z6
Mark Ely, Executive Director
(416) 971-9846
Fax (416) 971-6863
E-Mail: info@yci.org

1002.1F

Canadian Centre
For Foreign Policy
Development

Centre canadien
pour le développement
de la politique étrangère

LES ONG ET LA POLITIQUE DE COOPÉRATION INTERNATIONALE DU CANADA

125 promenade Sussex Drive, Ottawa, Ontario K1A 0G2
Téléphone/Téléphone : 613 944 8278 Fax/Télécopieur : 613 944 0687
www.cfp-pec.gc.ca

LES ONG ET LA POLITIQUE DE COOPÉRATION INTERNATIONALE DU CANADA

Les ONG et la politique de coopération internationale du Canada

Juin 1997

Conseil canadien pour la coopération internationale (CCCI)

1, rue Nicholas
Bureau 300
Ottawa (Ontario)
K1N 7B7

613-241-7007 (téléphone)
613-241-5302 (télécopieur)

CCCI@WEB.NET
WWW:http://www.web.net/ccic.ccci

TABLE DES MATIÈRES

Préface

PARTIE I : Vue d'ensemble des tendances et des défis touchant le travail d'orientation des ONG

Introduction
Tendances
Nouveaux défis
Dialogue futur sur les politiques
Conclusions

PARTIE II : Carte de la première génération des capacités

Sigles
Introduction
Champs d'action
- Développement durable
- Droits de la personne
- Égalité des sexes
- Droits de l'enfant
- Consolidation de la paix
- Sécurité alimentaire
- Commerce et investissement mondiaux
- Responsabilité sociale des entreprises
- Aide publique au développement
- Démocratisation de la politique

Annexe
- Organisations membres du CCCI

Les ONG et la politique de coopération internationale du Canada

Préface

Le présent document se compose des deux parties suivantes :

- **PARTIE I** Vue d'ensemble des défis et enjeux actuels touchant le travail d'orientation des ONG, comprenant un examen des caractéristiques nécessaires à un dialogue efficace au sujet des politiques entre les ONG et le gouvernement.

- **PARTIE II** « Carte des capacités » détaillée présentant les activités d'orientation des diverses ONG et coalitions par rapport aux 10 rubriques que le CCCI utilise pour organiser les activités d'orientation du milieu.

Le document inclut également une **annexe** qui renferme les coordonnées des ONG membres du CCCI.

La partie I, c'est-à-dire la Vue d'ensemble, a été rédigée par Tim Draimin tandis que la partie II, la Carte des capacités, est l'oeuvre de Richard Marquardt. Les personnes suivantes ont généreusement fait des observations sur le texte : Jennifer Proudfoot, Alain Roy, Gauri Sreenivasan, Rieky Stuart et Brian Tomlinson.

Le CCCI souligne avec reconnaissance le soutien accordé à cette recherche par le Fonds John Holmes du Centre canadien pour le développement de la politique étrangère.

Les ONG et la politique de coopération internationale du Canada

PARTIE I

VUE D'ENSEMBLE DES TENDANCES ET DES DÉFIS TOUCHANT LE TRAVAIL D'ORIENTATION DES ONG

PARTIE I

Vue d'ensemble des tendances et des défis touchant le travail d'orientation des ONG

Introduction

Depuis deux décennies et jusqu'à récemment, les ONG de coopération internationale du Canada ont augmenté de manière assez constante leur capacité de participer aux activités d'élaboration des politiques, de dialogue sur les politiques et d'appui des politiques. Parmi les jalons qui ont marqué cette période, signalons les travaux sur des régions géographiques (p. ex., l'Afrique du Sud, la Corne de l'Afrique et l'Amérique centrale) et diverses questions (p. ex., aliments infantiles, biodiversité, infrastructure de grande échelle). Le point culminant de cette tendance à une participation croissante a probablement été l'examen de la politique étrangère de 1994, pour lequel les ONG ont représenté la moitié de la participation publique[1]. Depuis cette époque, la capacité consultative des ONG a commencé à décroître, bien que la politique continue à accaparer une plus grande part du temps des conseils d'administration de ces organisations.

D'intervenants marginaux dans le domaine de la politique d'intérêt public, les ONG sont devenues des acteurs bien en vue au sein du dialogue public courant sur une foule de dossiers. Parmi les dossiers les plus visibles actuellement, signalons l'endettement, les droits de l'enfant et le travail des enfants, les mines terrestres, l'égalité des sexes, l'environnement et les droits de la personne. Les ONG ont

[1] *La politique étrangère du Canada : principes et priorités pour l'avenir*, Rapport du Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes chargé d'examiner la politique étrangère du Canada, novembre 1994, p. 85. On trouvera une analyse du rôle des ONG dans le processus de démocratisation des politiques dans Tim Draimin et Betty Plewes, « Civil Society and the Demoncratization of Foreign Policy », dans Maxwell Cameron et Maureen Appel Molot, *Canada Among Nations 1995 : Democracy and Foreign Policy*, Carleton University Press, Ottawa, 1995.

évolué dans le sens où elles se contentent plus de critiquer les politiques mais proposent activement des solutions de rechange.

Tendances

Plusieurs facteurs, au Canada et à l'échelle mondiale, ont favorisé l'évolution des ONG en ce qui concerne le travail d'orientation.

Reconnaissance accrue par les ONG de l'importance du travail d'orientation. Les ONG reconnaissent que les tendances macro-économiques négatives (et leurs retombées sociales) ont neutralisé les efforts visant à élargir leurs initiatives; « [TRAD.] cela a incité les ONG à s'intéresser davantage à la promotion des macropolitiques et a entraîné un raffermissement des liens entre les initiatives menées à un microniveau et celles qui se situent à un macroniveau »[2].

Augmentation de la capacité interne des ONG de mener des travaux d'orientation. Beaucoup d'ONG (et de sous-secteurs d'ONG) ont consacré une part croissante de leurs ressources humaines au travail d'orientation. Les plus visibles sous ce rapport ont été les coalitions confessionnelles oecuméniques, qui ont concentré un intérêt croissant pour les questions de justice sociale dans de petites institutions consultatives qui gèrent les activités liées aux recherches et au dialogue sur les politiques[3]. Parmi les coalitions laïques (et laïques-oecuméniques) parallèles, signalons la Commission populaire d'alimentation de 1978-1979 et l'Enquête des citoyens sur la paix et la sécurité de 1991-1992. Les intérêts en matière de politique de diverses ONG laïques comme Alternatives, Care Canada, CUSO, Partenaires pour l'essor rural et l'Association des médecins pour la survie mondiale, de même que les fonds humanitaires des syndicats ont appuyé ces coalitions.

Diminution de la polarisation idéologique. La fin de la guerre froide a éliminé la polarisation idéologique (mais non pas l'idéologie) du terrain des politiques. Il est désormais plus facile pour les ONG de différents milieux de travailler ensemble dans des champs d'action de plus en plus complexes et interdépendants.

[2] Horacio Morales et Isagani Serrano, « Common Ground in Asia-Pacific Development », dans David Hulme et Michael Edwards, *NGOs, States and Donors : Too Close for Comfort*, Macmillan, Houndmills, 1997, p. 100.

[3] Voir Christopher Lind et JOe Mihevc, *Coalitions for Justice*, Novalis, Ottawa, 1994.

Légitimation et mise en valeur du rôle des ONG dans l'élaboration des politiques par certaines tendances internationales, notamment les cycles actifs des conférences des Nations unies (sur les femmes, la population, l'environnement, le commerce, le développement social et les droits de la personne)[4]. Le Canada a en fait cherché à s'imposer à l'échelle internationale pour avoir ouvert la voie à la participation de ses ONG aux travaux préparatoires à des conférences et même à des délégations officielles. Les intervenants dans le débat sur la réforme de l'ONU reconnaissent désormais l'importance du mouvement mondial des ONG et de ses rôles en matière d'orientation[5]. Il est certes révélateur qu'en février 1997, les ONG soient pour la première fois en 50 ans intervenues au Conseil de sécurité de l'ONU.

Élargissement de l'« espace » public pour le travail d'orientation :

a) Accroissement de l'appui politique. Les premières tentatives en vue d'établir un dialogue entre le public et le gouvernement au sujet des politiques se sont heurtées à la résistance en apparence implacable des fonctionnaires et des ministres. Mais depuis le milieu des années 1980, on appuie activement la participation des citoyens à l'élaboration des politiques internationales, vu l'importance accrue qui est attachée à la participation publique, à l'établissement d'un consensus et à la recherche d'idées « de l'extérieur ». Cet appui politique traduit la réaction à la volonté du public de participer davantage à l'élaboration des politiques d'intérêt public.

b) Encouragement, à cause de pressions d'ordre pratique, d'un élargissement des rôles liés à l'élaboration des politiques. « L'obligation pour les ministères des affaires étrangères de s'occuper d'un nombre croissant d'enjeux à un degré plus poussé mais avec moins d'argent,

[4] « L'intérêt considérable de toutes sortes d'organisations pour les conférences mondiales de l'ONU organisées dans les années 1990 et leur participation à celles-ci ne sont pas le fait du hasard. Il s'agit de la " pointe de l'iceberg " que constitue un vaste processus social touchant tous les continents, soit l'émergence d'une société civile organisée. » Voir le rapport de la Commission indépendante sur la population et la qualité de vie de 1996 intitulé *Caring for the Future : Making the Next Decades Provide a Life Worth Living*, Oxford University Press, Oxford, 1996, p. 262.

[5] Voir par exemple dans le rapport de la Commission de gouvernance globale intitulé *Our Global Neighbourhood*, Oxford University Press, Oxford, 1995, en particulier les pages 253-262.

signale l'analyste Evan Potter, exige une intensification de la collaboration entre les spécialistes de la politique étrangère du Canada et les intervenants de la société civile.... »[6]

Convergence des programmes d'action favorisant un élargissement du terrain d'orientation commun du gouvernement et des ONG. À l'ACDI, par exemple, la coopération pour le développement international est maintenant considérée comme un processus politisé, légitimant ainsi des champs d'action comme les droits de la personne et le développement démocratique. Au MAECI, l'importance croissante attachée à la notion de « sécurité commune » a favorisé l'adoption d'une approche plus exhaustive en ce qui a trait à la sécurité humaine. (Par contre, certains champs d'action comme le commerce sont largement exclus des débats d'orientation en matière de développement durable et de droits de la personne.) De plus, des préoccupations de politique distinctes touchant le Sud et le Nord ont pris une envergure mondiale étant donné que la ligne de démarcation entre les préoccupations intérieures et les préoccupations internationales est devenue plus floue. Il a donc fallu promptement reconnaître la nécessité d'une réciprocité Nord-Sud en matière de politiques. Les États ont aussi jugé plus souvent nécessaire d'établir un lien entre le travail d'orientation gouvernemental et le travail d'orientation non gouvernemental en vue de créer un consensus et de recueillir l'appui des intéressés. (Signalons par exemple la collaboration entre le ministère des Affaires étrangères et les organisations autochtones du Canada en vue de cultiver un climat d'appui à l'échelle internationale pour la création du Conseil de l'Arctique.)

Émergence de mouvements d'ONG et de coalitions d'orientation internationaux, spécialement dans le Sud, contribuant au développement de la capacité d'orientation dans le Nord. Ces coalitions du Sud ont suscité au sein de la communauté internationale des ONG un débat en matière d'orientation qui a en retour permis de jeter l'éclairage particulier des ONG sur la pratique de la politique étrangère canadienne.

Caractère plus visible et pressant de certaines questions liées au développement international, soulignant l'urgence du programme axé sur les enjeux mondiaux. Certains problèmes mondiaux, comme la dégradation de l'environnement (appauvrissement de l'ozone, réchauffement du globe, crise des écosystèmes marins), le travail des enfants, les migrations forcées et les conflits civils, ont

[6] Evan Potter, « Redesigning Canadian Diplomacy in an Age of Fiscal Austerity », dans Fen Hampson et Maureen Appel Molot, *Canada Among Nations 1996 : Big Enough to Be Heard*, Carleton University Press, Ottawa, 1996, p. 34.

souligné le besoin d'adopter une approche systémique en matière de résolution des problèmes (s'attaquer aux causes fondamentales), nécessairement de manière multilatérale.

Nouveaux défis

À ces tendances essentiellement positives viennent s'ajouter des défis nouveaux auxquels font face les ONG dans l'élaboration de leur programme d'action et de leur approche du dialogue au sujet des politiques.

Cadre stratégique

Dans la plupart des cas, les ONG de développement international sont arrivées au travail d'orientation en passant par l'élaboration de programmes en matière de développement international. Elles ont donc été obligées de « développer » leurs capacités d'orientation, y compris leur cadre stratégique. Au cours de ce cheminement, elles ont dû faire face à certaines lacunes stratégiques comme les suivantes :

- l'absence d'une stratégie claire en matière d'orientation et de défense d'une cause;
- l'absence d'alliances vigoureuses avec d'autres secteurs;
- l'incapacité à constituer un groupe d'orientation vaste et actif;
- l'établissement inégal de partenariats entre ONG du Nord et du Sud;
- une concentration excessive sur des questions et des forces de moins en moins importantes pour favoriser un développement humain durable[7].

Comme le CCCI et l'Institut Nord-Sud l'ont récemment signalé dans une lettre aux ministres des Affaires étrangères et de la Coopération internationale, « [TRAD.] l'aide étrangère est un facteur certes modeste mais catalyseur dans la lutte contre la pauvreté et la dégradation environnementale. Toutes les autres lignes de conduite, notamment politique, financière, commerciale, environnementale et relative à la défense, ont une incidence collective et cumulative plus importante »[8].

[7] Voir Michael Edwards, « What will we influence in a future without aid? Redefining advocacy in a market-driven world », polycopié, 1997.

[8] Voir la lettre du 17 avril 1997 du président de l'INS, Roy Culpeper, et de la directrice générale du CCCI, Betty Plewes, aux ministres Lloyd Axworthy et Don Boudria.

Les ONG ont été mises au défi d'élargir leur orientation pour s'attacher non pas uniquement à l'aide au développement mais à tout l'éventail des enjeux de la coopération internationale signalés ci-dessus. Il leur a fallu opérer ce virage en réaction aux conséquences de la mondialisation et de l'importance excessive attachée à l'économie de marché.

Bien que les ONG internationales et les organismes connexes se soient occupés d'un assez vaste éventail de dossiers, ce n'est qu'au moment de présenter son mémoire pour l'Examen de la politique étrangère de 1994 que la communauté du développement international a fait front commun pour la première fois en vue d'élaborer un programme exhaustif. Elle a alors appuyé un cadre axé sur le développement humain durable (DHD), les enjeux étant articulé autour des thèmes suivants :

- La coopération pour le développement international;
- Les droits de la personne;
- Les relations économiques du Canada et la justice économique;
- La sécurité commune;
- La démocratisation de la politique.

Ce cadre a abouti à un programme en 10 points (servant de base à la carte ci-jointe des capacités des ONG) axé sur les forces qui déterminent le développement mondial et humain. Ces 10 points sont les suivants :

- Le développement durable;
- Les droits de la personne;
- L'égalité des sexes;
- Les droits de l'enfant;
- La consolidation de la paix;
- La sécurité alimentaire;
- Le commerce et l'investissement mondiaux;
- La responsabilité sociale des entreprises;
- L'aide publique au développement;
- La démocratisation de la politique.

En plus d'opérer cette transition, les ONG doivent relever le défi de faire comprendre du public et appuyer par les groupes intéressés les buts principaux de leurs programmes d'action complets.

Au Canada, comme dans la plupart des pays industrialisés, les ONG ont eu de la difficulté à maintenir et à plus forte raison à accroître l'appui du public pour la coopération internationale. Après la guerre froide, le débat sur l'unité nationale et la fragmentation générale des domaines d'intérêt public, les questions mondiales ne revêtent plus l'importance première qu'elles pouvaient avoir parmi la population.

Un récent groupe de travail d'ONG, composé de spécialistes du marketing social et des médias ainsi que de l'éducation au développement, a conclu que les ONG devaient remplacer leur modèle d'interaction avec le public basé sur la « conversion » par un modèle d'« engagement »[9]. Cette recommandation revêt beaucoup d'importance en ce qui concerne la façon dont les ONG envisagent leurs communications avec le public puisqu'elle suppose un dialogue « dans les deux sens » au sujet des préoccupations publiques. Les citoyens, se sentant de plus en plus aliénés par un processus d'élaboration des politiques d'intérêt public dominé par les « experts », « veulent échanger des idées, faire eux-mêmes des liens et tirer leurs propres conclusions. Ils veulent contribuer à l'examen des questions qui influent sur leur vie et aider à effectuer les compromis nécessaires pour aboutir à des décisions »[10].

Les ONG s'interrogent non seulement sur la manière d'appliquer des approches basées sur « l'engagement public » mais aussi sur la façon de les lier à leurs nouveaux dialogues sur les politiques et à leurs programmes de défense d'une cause. Comme des recherches récentes révèlent que le public veut faire appel à « son instinct pour l'établissement de liens »[11], l'élaboration d'un programme d'action exhaustif constitue un bon point de départ.

[9] Voir *La citoyenneté mondiale : une nouvelle perspective*, CCCI, août 1996. Dans son rapport, le groupe de travail a également laissé entendre que le milieu des ONG devait travailler plus efficacement comme « secteur » pour faire appuyer le DHD, que la notion de « citoyenneté mondiale » pouvait être utilisée comme principe d'organisation des relations entre les ONG et le public, que ces dernières devaient s'employer de plus en plus à jeter des ponts pour intégrer les relations entre le public canadien, les partenaires du Sud et les ONG et qu'elles devaient aussi adopter rapidement une culture qui attache de la valeur à la diversité.

[10] Voir « Public Engagement + Meaningful Chaos », qui est une source de documents disponibles au site du groupe de nouvelles « ccic.policy.issues » sur Web.Net.

[11] Voir The Harwood Group, *Meaningful Chaos*.

Financement

Les récentes compressions financières (et l'intensification de la concurrence en ce qui concerne la collecte de fonds) ont entraîné une baisse des ressources pouvant être consacrées aux travaux d'orientation. Certaines ONG qui comptent un effectif spécialement consacré à ces travaux ont réduit leurs engagements sur ce plan.

Dans sa réorganisation de ses dépenses pour favoriser les entreprises et les autres secteurs non gouvernementaux comme les universités, l'ACDI a effectué une réduction de ses fonds destinés aux ONG plus grande que celle touchant l'ADP en général.

Il faut éviter de créer un fossé entre les résultats que les donateurs publics attendent de leurs dons (qu'on estime généralement destinés à des programmes outre-mer) et l'investissement dans les travaux d'orientation au Canada. En cette époque où les donateurs ont de plus en plus de choix, peut-on s'attendre à obtenir des dons pour des travaux d'orientation quand le public estime d'une manière générale que l'aide est destinée à des travaux humanitaires?

Les autres sources de financement institutionnelles sont rares étant donné que les fondations philanthropiques canadiennes (contrairement aux fondations américaines) n'attachent guère de valeur au travail international[12].

Le travail d'orientation peut être considéré comme un atout pour les ONG dans leurs tentatives de cultiver des relations avec les institutions de financement bilatérales ou multilatérales qui attachent de l'importance à une contribution aux politiques. Par contre, l'activisme dans ce domaine risque aussi d'aliéner des bailleurs de fonds éventuels.

Les lois et règlements fiscaux canadiens sur les organismes de bienfaisance dissuadent les organisations de considérer les activités d'orientation et de défense d'une cause comme des activités de bienfaisance légitimes. Les organisations s'occupant activement d'orientation ont par exemple de plus en plus de difficulté à obtenir voire à conserver leur statut d'organisme de bienfaisance.

Efficacité de l'orientation

[12] Voir Evan Potter, « Niche Diplomacy and Canadian Foreign Policy », *International Journal*, vol. LII, n° 1, hiver 1996-1997, p. 33.

Le vaste éventail des secteurs d'activité internationale et la nécessité de posséder des niveaux élevés d'expertise pour participer efficacement à des forums d'orientation obligent les ONG à se partager efficacement le travail.

L'efficacité du travail d'orientation dépend souvent de la capacité d'établir et de maintenir des coalitions multipartites ou multisectorielles, dont l'établissement et le maintien exigent cependant beaucoup de travail et constituent par conséquent des activités coûteuses. Les coalitions masquent également le profil particulier d'une ONG. Or la mise en évidence d'une organisation par ses travaux d'orientation constitue un important encouragement institutionnel pour ces travaux étant donné qu'elle peut favoriser la collecte de fonds auprès du public et des institutions.

L'existence d'une pléthore d'ONG (internationales et autres) et l'hypothèse selon laquelle chacune de celles-ci s'intéresse principalement à un enjeu donnent à penser que les questions d'ordre public sont fragmentés. On s'imagine que cette fragmentation mine la capacité des États ou des organisations internationales de gérer les programmes d'action[13]. Bien que certaines coalitions d'orientation (p. ex., l'Initiative de Halifax et l'Alternative Budget) répondent au besoin des ONG de prévoir et de gérer la réconciliation (et lesdits compromis) des divers champs d'action et objectifs, il s'agit encore là de l'exception plutôt que de la règle.

Signalons également le besoin pressant de présenter au public un cadre complet en matière de politique internationale par opposition à une vue fragmentée d'une myriade de questions différentes n'ayant en apparence aucun lien entre elles. Le public est naturellement porté à établir des liens entre des questions et à dégager la vue d'ensemble.

Légitimité des activités d'élaboration de la politique

Le maintien de la légitimité des ONG en ce qui concerne la promotion d'une politique internationale dépendra de la vitalité de leurs relations avec les organisations du Sud ainsi que de leur capacité de rendre des comptes à celles-ci. Sinon, comment les ONG du Nord peuvent-elles prétendre représenter fidèlement leurs homologues et les personnes qui vivent dans la pauvreté?

Les partenariats entre les ONG du Nord et du Sud, qui est à la base de tout travail d'orientation efficace, sont secoués par des changements de fond comme la perte

[13] Jessica T. Mathews, « Power Shift », *Foreign Affairs*, vol. 76, nº 1, janvier-février 1997, p. 64.

de la capacité opérationnelle des ONG du Nord dans le Sud (sauf dans le cas des interventions humanitaires d'urgence) et l'augmentation du financement direct des ONG du Sud par des organismes bilatéraux et multilatéraux. La restructuration des partenariats Nord-Sud représente une tâche à la fois illusoire et ambitieuse.

Il existe déjà certaines tensions étant donné que les ONG du Sud mettent en doute la valeur ajoutée par les partenaires de financement du Nord qui agissent comme canaux de financement. On a souvent cru que cette « valeur ajoutée » consistait en l'accroissement du groupe intéressé dans le Nord (qui se révèle difficile à effectuer dans la plupart des pays fournisseurs d'une APD), la création d'alliances intersectorielles et la réalisation de travaux d'orientation sur les questions de développement déterminées par le Nord. Les ONG du Nord perdraient encore plus de crédibilité aux yeux de leurs partenaires du Sud si les pressions exercées par les contraintes financières (et la réduction des activités des ONG) entraînaient un déséquilibre entre le maintien des institutions et leur mission de transformation sociale (que traduit la priorité accordée à leurs activités d'orientation et d'engagement du public).

Comme le signale un analyste des ONG, celles-ci ne risquent-elles pas, avec l'intensification de la concurrence à laquelle elles se livrent pour obtenir des fonds auprès des États ou du public, « [TRAD.] de devenir tout simplement des entreprises où des démarches basées sur certaines valeurs n'ont plus de place? Pour les organismes désireux de préserver leur statut d'organisation non gouvernementale et de poursuivre ainsi des programmes d'émancipation, l'avenir semble inquiétant. *Il existe somme toute une crise grandissante sur le plan du contrôle et de la responsabilisation.* »[14] [En italique dans l'original.]

Autre problème qui persiste, les caractéristiques géographiques du dialogue multilatéral sur les politiques (qui se déroule surtout dans l'hémisphère septentrional, par exemple à New York, Washington et Genève) ont donné lieu à une surreprésentation des ONG du Nord et à une sous-participation des ONG du Sud.

Pour régler certains de ces problèmes, on tente maintenant d'établir des alliances équilibrées où les ONG du Nord et du Sud peuvent contribuer ensemble à l'élaboration des politiques, à l'établissement des stratégies et aux interventions.

[14] David Sogge, « Setting and Choices », *Compassion and Calculation : The Business of Private Foreign Aid*, préparé sous la direction de David Sogge, Kees Biekart et John Saxby, Pluto Press, Londres, 1996, p. 15.

Ces groupes d'orientation internationaux sont toutefois difficiles à établir et à maintenir étant donné qu'ils exigent une confiance et un dialogue transparents nécessitant un investissement en temps et des réunions coûteuses. Il n'existe guère de normes ou d'installations pour appuyer ces réseaux, même si la technologie nouvelle (principalement les communications par Internet) a facilité les rapports et a réduit leur coût.

Dialogue futur sur les politiques

Un des principaux défis à relever en ce qui concerne le travail d'orientation futur consiste à établir des mécanismes efficaces pour favoriser un dialogue sur les politiques avec les ministères fédéraux, les cabinets des ministres et le Parlement. Les expériences récentes en ce qui concerne ce dialogue du Comité coordonnateur canadien pour la consolidation de la paix (CCCCP) ont permis de cerner les caractéristiques suivantes que doit présenter un engagement constructif en matière de politiques :

1. Les discussions doivent être étalées dans le temps plutôt que d'avoir lieu à des manifestations uniques.

2. Les structures du dialogue doivent être souples et variées pour s'adapter à l'évolution des discussions.

3. Le processus du dialogue doit être cogéré par les ONG et le gouvernement.

4. Il faut concilier les grands enjeux théoriques (p. ex., les cadres établis pour des enjeux comme l'égalité des sexes, la consolidation de la paix et la durabilité) et les questions concrètes de mise en oeuvre sur le terrain.

5. Le dialogue sur les politiques doit offrir des occasions de faire participer au processus des intervenants non traditionnels et aider à élargir le groupe intéressé par le champ d'action particulier.

6. Le processus doit faire entrer en ligne de compte l'influence réciproque que suppose tout dialogue et permettre de cerner des domaines éventuels de collaboration et de faire fond sur ceux-ci.

7. À long terme, le processus doit viser à accroître la cohérence parmi les divers intervenants.

8. Il faut tenir compte des avantages de recourir aux bons offices d'institutions hybrides ou paragouvernementales pour convoquer des forums sur la politique (p. ex., des manifestations axées sur la politique organisées par le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique ou le Centre de recherches pour le développement international).

9. Il faut mettre en place des systèmes pour assurer une communication opportune ainsi que l'accessibilité de l'information, des conclusions et des résultats.

10. Le gouvernement doit être conscient des répercussions sur le plan des ressources des ONG d'un engagement soutenu en matière de politiques et il doit agir en conséquence.

11. Les processus d'élaboration des politiques doivent faire entrer en ligne de compte la dynamique interministérielle.

Aide-mémoire pour la préparation au dialogue des ONG

Pour se préparer à participer à un dialogue sur les politiques, les ONG doivent :

i) évaluer objectivement les mesures proposées par le gouvernement;

ii) déterminer dès le départ leur niveau d'investissement dans le processus (il faut parfois refuser de participer plutôt que de le faire à demi et bien faire comprendre l'importance de l'investissement requis si l'on accepte des invitations à participer au dialogue);

iii) parfaire leurs habiletés à présenter des énoncés de politique en donnant des exemples à un microniveau pour souligner les répercussions des macropolitiques (p. ex., démontrer les répercussions au niveau communautaire);

iv) comprendre le contexte dans lequel les énoncés de politique seront mis en application (de façon à ce que les énoncés traduisent concrètement des suggestions réalisables de mesures à prendre étape par étape pour réaliser des progrès graduels);

v) reconnaître que le dialogue sur les politiques constitue une démarche à haute intensité de main-d'oeuvre (c.-à-d., coûteuses) pour les deux parties qu'il ne faut entreprendre que si l'une et l'autre sont fermement déterminées à aller de l'avant. (Si un sujet intéresse les ONG mais non le gouvernement, ces dernières doivent envisager d'autres stratégies pour créer un milieu plus propice au dialogue sur les politiques.)

Conclusions

La tendance à long terme a été d'accroître et d'améliorer la participation des ONG à l'élaboration des politiques d'intérêt public dans le contexte d'un environnement public et gouvernemental de plus en plus favorable. Nous ne voulons pas ainsi nier l'importance des défis actuels mais plutôt laisser entendre qu'il est possible de relever chacun de ceux-ci tour à tour.

Le fait est que, pour favoriser un développement humain durable en cette époque d'inégalité croissante et de conflit à l'échelle mondiale, ainsi que de dégradation systémique de la biosphère, il faudra élaborer et mettre en oeuvre des politiques nouvelles basées sur l'innovation sociale et l'expérience pratique. Par leurs acquis diversifiés et souvent expérimentaux à un microniveau, les ONG peuvent faire une contribution importante à condition qu'elle soit systématisée et communiquée de manière à influencer le processus d'élaboration des politiques d'intérêt public.

Les ONG et la politique de coopération internationale du Canada

PARTIE II

CARTE DE LA PREMIÈRE GÉNÉRATION DES CAPACITÉS

Juin 1997

Sigles

ACDI	Agence canadienne de développement international
ACNU	Association canadienne pour les Nations unies
AIE	Action inter-églises
ALENA	Accord de libre-échange nord-américain
AMC	Action mines Canada
APD	Aide publique au développement
AQOCI	Association québécoise des organismes de coopération internationale
CCCCP	Comité coordonnateur canadien pour la consolidation de la paix
CCCI	Conseil canadien pour la coopération internationale
CCDE	Coalition canadienne des droits de l'enfance
CCPD	Comité des Canadiennes sur la population et le développement
CCRAI	Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale
CEJE	Coalition oecuménique pour la justice économique
CIDPDD	Centre international des droits de la personne et du développement démocratique
CIEA	Coalition inter-églises sur l'Afrique
CIEDHAL	Comité inter-églises sur les droits humains en Amérique latine
CISL	Confédération internationale des syndicats libres
CISO	Centre international de solidarité ouvrière
CTCA	Comité de travail Canada-Asie
FAKC	Fondation Aga Khan du Canada
FD	Femmes et développement
FIER	Fondation internationale pour l'essor rural
FMI	Fonds monétaire international
FPSDM	Fonds du Primat pour le secours et le développement mondial (Église épiscopale)
FSC	Forest Stewardship Council
ICCE	Inter-Church Committee on Ecology
MAECI	Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
OCCDP	Organisation catholique canadienne pour le développement et la paix
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
OI	OXFAM International
OIT	Organisation internationale du travail
OMC	Organisation mondiale du commerce
OTAN	Organisation du traité de l'Atlantique Nord
PDAP	Philippines Development Assistance Program
PPTE	Pays pauvres très endettés
RMSA	Réseau mondial de la sécurité alimentaire
SAP	Société asiatique des partenaires
SEE	Société pour l'expansion des exportations
SNC	Syndicat national des cultivateurs
TCCR	Task Force on the Churches and Corporate Responsibility
VMC	Vision mondiale Canada
ZLEA	Zone de libre-échange des Amériques

PARTIE II

Carte de la première génération des capacités

Introduction

Cette carte des capacités constitue un travail en cours et ressemble davantage à une esquisse qu'à un produit cartographique final. Il s'agit d'une première tentative de présenter l'éventail et les capacités des ONG canadiennes de coopération internationale qui se livrent à des activités de recherche et de promotion liées à des questions d'intérêt public. Faute de temps et de ressources, l'enquête a dû être limitée à moins du quart des membres du Conseil canadien pour la coopération internationale (CCCI). Certaines organisations connexes oeuvrant dans le milieu mais ne faisant pas partie du CCCI ont été incluses, tandis que de grandes institutions subventionnées par l'État comme l'Institut Nord-Sud, le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique, l'Institut international du développement durable et le Centre de recherches pour le développement international n'ont pas été interrogées. L'accent est mis sur les membres du CCCI ainsi que sur certains comités, groupes de travail et coalitions qui jouissent d'un soutien ou d'une participation appréciable de la part de membres du CCCI.

Le présent rapport traduit les activités des organisations interrogées, mais il peut y avoir des omissions au sujet des organisations avec lesquelles nous n'avons pu communiquer.

L'étude s'articule autour de 10 grands domaines qui correspondent au programme d'action en 10 points du CCCI :

1. Développement durable;
2. Droits de la personne;
3. Égalité des sexes;
4. Droits de l'enfance;
5. Consolidation de la paix;
6. Sécurité alimentaire;
7. Commerce et investissement mondiaux;

8. Responsabilité sociale des entreprises;
9. Aide publique au développement;
10. Démocratisation de la politique.

La plupart des activités de recherche et de promotion en matière de politiques d'intérêt public auxquelles se livrent les membres du CCCI visent le gouvernement du Canada et, par l'entremise de celui-ci, des institutions multilatérales comme les Nations unies et ses organismes, la Banque mondiale, le FMI, l'OTAN ou l'Organisation mondiale du commerce. Certaines s'adressent directement aux institutions multilatérales, tandis que d'autres visent les entreprises. De plus en plus, les sociétés du secteur privé et les organismes de réglementation internationaux influent davantage sur la vie des gens que les gouvernements nationaux, et c'est ce que traduit l'orientation des activités de recherche et de promotion en matière de politiques d'un grand nombre des membres. La présente étude n'englobe pas les programmes des membres du CCCI qui se livrent avec des partenaires à des travaux de recherche et de promotion axés sur les gouvernements de l'hémisphère Sud.

À chacun de ces domaines d'action correspond une communauté plus vaste ordinairement composée de fonctionnaires, d'élus, de sociétés, de médias, d'organisations de la société civile, d'activistes, d'universitaires et de chercheurs, sans oublier le grand public. La présente carte n'englobe qu'une composante de la société civile, c'est-à-dire celle des organisations, institutions et Églises qui s'occupent de coopération internationale.

L'enquête révèle que le secteur de la coopération internationale est en période de transition. Des organisations qui ont traditionnellement mené des programmes outre-mer s'intéressent davantage à la politique d'intérêt public canadienne. D'autres qui se sont intéressées principalement à des dossiers canadiens attachent de moins en moins d'importance aux frontières nationales. Les mouvements ouvrier, écologiste et pacifiste, de même que le mouvement des femmes et celui des droits de la personne chevauchent tous le secteur de la coopération internationale. Chacun constitue un mouvement international et adopte un point de vue de plus en plus internationaliste. Un examen de chacun de ces mouvements déborde toutefois le cadre de cette étude. Chaque domaine d'action ne traduit peut-être pas la capacité totale d'intervention par rapport aux buts et objectifs qu'englobe le programme d'action du CCCI.

Même si elles s'intéressent et participent de plus en plus à des activités de recherche et de promotion en matière de politiques, les ONG de coopération

internationale du Canada ont connu ces dernières années une baisse de leur capacité. C'est ce qu'a révélé presque chaque entrevue. Les ONG les plus touchées ont été celles qui dépendaient principalement de l'ACDI pour leur financement, mais toutes les organisations se sont ressenties jusqu'à un certain point d'une baisse de revenu. Un grand nombre d'entre elles ont dû réduire l'effectif et les ressources consacrés à des travaux d'orientation, se concentrer sur un éventail plus restreint d'enjeux ou renoncer complètement à leurs travaux d'orientation. Il est regrettable que cette situation se produise précisément au moment où le gouvernement du Canada et de nombreuses organisations multilatérales s'emploient sérieusement à faire participer des organisations de la société civile à leurs processus d'orientation.

Chacune des sections suivantes comprend l'énoncé du but de la politique du CCCI, suivi d'un aperçu des travaux en cours et prévus des membres visant à atteindre ce but.

1. Développement durable

But de la politique : Promouvoir et accélérer la réalisation des engagements en matière de développement durable énoncés dans le plan d'Action 21 au Sommet de la Terre de Rio de 1992, y compris la réduction des émissions de monoxyde de carbone d'ici l'an 2000, ainsi que l'exige la Convention sur les changements climatiques.

Capacité et activités actuelles

On se livre à très peu d'activités dans le milieu en préparation du Sommet de la Terre II de juin 1997 ou de son suivi. Selon plusieurs personnes interrogées, le plan Action 21 ne constitue plus un axe de travail pertinent. L'opinion courante veut que nous ayons régressé par rapport à la situation où nous nous trouvions au moment du premier Sommet de la Terre de Rio en 1992. Même le Réseau canadien de l'environnement, qui sera représenté par plusieurs personnes au sein de la délégation des ONG, estime qu'Action 21 était un plan trop vaste et ambitieux et qu'il ne devrait pas être le centre d'intérêt des activités de recherche et de promotion en matière de politiques. Il favorise plutôt des travaux axés sur les éléments distincts de ce plan. Les concepts qui servent à baliser Action 21 et un grand nombre de ses objectifs particuliers sont repris dans les énoncés de mission et les programmes des organisations interrogées.

Il existe dans la communauté des ONG des exemples de travail focalisé de ce genre. Signalons par exemple l'Initiative de Halifax, qui est une coalition de groupes écologiques et confessionnels et de groupes voués au développement et à la justice sociale qui s'intéresse aux lignes de conduite et aux pratiques des institutions financières internationales. Le Comité de coordination inclut le CCCI, Survie culturelle [Canada], la Coalition inter-églises sur l'Afrique (CIEA), CUSO, OXFAM Canada, RÉSULTATS Canada, le Comité pour la justice sociale de Montréal, le Sierra Club du Canada et la Toronto Environmental Alliance.

L'Initiative de Halifax a pour but de réaliser la réforme fondamentale des institutions de Bretton Woods pour qu'elles s'engagent à favoriser une régie démocratique et le développement durable. Depuis le Sommet du G-7 qui a eu lieu à Halifax en 1995, la coalition de Halifax publie à la veille de chaque sommet un bilan des activités du G-7 comprenant des commentaires sur les progrès accomplis dans les domaines de la réforme des institutions, de l'atténuation de la pauvreté et de la viabilité de l'environnement. Elle participe régulièrement à des réunions avec des fonctionnaires du ministère des Finances, du ministère des Affaires étrangères et du Commerce international et de l'ACDI afin d'échanger des vues sur ces enjeux. Elle surveille et vérifie également les engagements de la Banque mondiale, du FMI, des banques de développement régional et des organismes gouvernementaux nationaux, y compris l'ACDI, pour favoriser la participation publique, la transparence, la communication de l'information, la surveillance et l'évaluation des projets et la reddition de comptes. La Campagne d'action axée sur les consommateurs de crevettes menée par la coalition visait à sensibiliser les consommateurs aux répercutions de leurs choix alimentaires, y compris aux répercussions écologiques et sociales des projets d'élevage de crevettes financés par la Banque mondiale. Un membre de l'Initiative de Halifax, le Sierra Club, a assumé le rôle de chef de file dans la mise en question de la décision du gouvernement canadien de contourner ses propres règlements sur l'évaluation environnementale dans le cas de la vente de réacteurs nucléaires à la Chine.

La coalition de l'Initiative de Halifax a acquis une crédibilité en tant qu'interlocuteur efficace dans ces dossiers. Les membres reconnaissent que la coalition leur donne une visibilité et une capacité qu'ils n'auraient pas sans elle. Ils ont pour la première fois ouvert le champ des discussions politiques au sujet de ces enjeux avec le ministère des Finances. Ils communiquent également avec les ONG du monde entier — principalement par Internet — et enrichissent la discussion de leur expérience et de leur analyse. Toutefois, la coalition dépend d'une subvention provenant d'une seule fondation américaine qui lui permet d'absorber les frais liés à son coordonnateur et à son bureau de même que les dépenses connexes. Elle ne

dispose pas de ses propres ressources de recherche, et les membres eux-mêmes n'ont guère de liberté de manoeuvre étant donné les réductions financières imposées. Étant donné sa vulnérabilité, la coalition s'emploie à accroître la capacité des organisations membres plutôt que sa propre capacité interne.

Le Task Force on the Churches and Corporate Responsability (TCCR) poursuit un travail présentant une importante dimension écologique. Il intervient principalement sur ce plan par l'entremise de l'Inter-Church Committee on Ecology (ICCE), lancé en 1995 en tant qu'unité du TCCR. Par l'intermédiaire de l'ICCE, le Taskforce participe au Forest Stewardship Council (FSC), qui s'emploie à promouvoir une gestion respectueuse de l'environnement, socialement salutaire et économiquement viable des forêts de la planète. Le FSC accrédite des certifieurs chargés d'effectuer des vérifications des forêts et de les accepter ou de les rejeter en fonction de leur conformité avec ses principes et critères de gestion forestière. La marque FSC peut ensuite être apposée aux produits d'une forêt exploitée en conformité avec ces principes et critères. Il s'agit de sensibiliser les consommateurs aux conséquences écologiques de leur choix.

Le TCCR participe également au Comité canadien d'évaluation de la performance environnementale et s'intéresse tout spécialement à l'établissement de normes s'appliquant à la gestion des forêts à l'échelle du globe. Il contribue également aux travaux du nouveau groupe de travail canadien du FSC chargé d'établir des normes de gestion forestière au Canada et de promouvoir le FSC au Canada. Il a pris part au Forum des ONG sur les audiences de la Commission mondiale des forêts et du développement durable qui ont eu lieu à Winnipeg en septembre et octobre 1996.

Le TCCR a organisé une campagne populaire autour de la pétition du Conseil oecuménique des Églises visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre qui entraînent des changements climatiques et il a recruté des compagnies d'assurances canadiennes pour participer à cette campagne en tant qu'alliés. À l'automne 1997, il prévoit convoquer une conférence sur la tiédeur du respect par le Canada de ses engagements relatifs aux changements climatiques. De même, le Sierra Club s'apprête à lancer une campagne sur les changements climatiques mondiaux de concert avec Body Shop et la Suzuki Foundation.

Le TCCR travaille également à un certain nombre de dossiers liés aux pratiques des sociétés minières, y compris des sociétés minières canadiennes qui exploitent des mines au Canada et dans d'autres pays. Il coopère notamment avec le Comité inter-églises sur les droits humains en Amérique latine (CIEDHAL) et le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique

(CIDPDD). Le TCCR s'est concentré sur l'impact environnemental des travaux d'exploitation minière de Placer Dome dans les Philippines et de Cathedral Gold en Guyane. Il a récemment mis sur pied un groupe de travail sur l'exploitation minière pour attirer l'attention sur ce secteur, notamment par l'établissement de repères propres à l'industrie minière.

Un autre groupe de recherche et de promotion à caractère confessionnel, soit la Coalition oecuménique pour la justice économique (CEJE), envisage d'effectuer d'ici un an une analyse critique du concept du développement durable. Il contribuera notamment à l'élaboration de la méthode d'établissement du budget fédéral de rechange en 1998 de manière à ce que les comptes nationaux fassent entrer en ligne de compte les coûts et avantages sur le plan écologique.

Enfin, les travaux de la Fondation internationale pour l'essor rural (FIER), décrits plus en détail à la section sur la sécurité alimentaire, portent sur l'aspect d'Action 21 lié à l'agriculture durable et à la préservation de la biodiversité. La FIER s'occupe activement à l'échelle internationale de la surveillance des pratiques des institutions multilatérales, notamment de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture. Elle suit le rendement du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), qui regroupe les institutions de recherche agricole, et elle a mené une campagne fructueuse pour obtenir un examen externe des institutions membres, examen qui sera mené cette année par Maurice Strong.

2. Droits de la personne

But de la politique : Placer les droits de la personne au coeur de la politique étrangère du Canada et favoriser notamment des pratiques commerciales et d'investissement canadiennes et multilatérales qui protègent les droits des travailleurs reconnus à l'échelle internationale.

Capacité et activités actuelles

Le Congrès du travail du Canada (CTC) s'emploie sur plusieurs fronts à promouvoir à l'échelle internationale les droits de la personne et les droits des syndicats. Une de ses activités principales, à l'heure actuelle, vise à faire inclure une clause sociale garantissant les droits de la personne et des travailleurs dans les ententes commerciales internationales, y compris celles qui sont conclues dans le cadre de l'Organisation mondiale du commerce, de l'ALENA et des efforts actuels visant à

créer la Zone de libre-échange des Amériques. Le CTC coopère dans cette démarche avec d'autres organisations civiles du Canada.

Le président et les vice-présidents du CTC jouent des rôles de premier plan au sein de plusieurs organismes internationaux, y compris la Confédération internationale des syndicats libres (CISL), le Comité des droits de l'homme et des syndicats de l'OCDE et l'OIT. Ce réseau d'affiliations internationales amène le CTC à participer constamment à une foule de dossiers ponctuels concernant des violations des droits de la personne et des droits des syndicats dans d'autres pays, par exemple en Chine, en Birmanie, en Indonésie, au Nigeria, dans les pays d'Europe de l'Est, au Mexique et en Colombie. Ces interventions supposent normalement la promotion des mesures que le gouvernement canadien doit prendre pour protéger les droits de la personne et les droits des travailleurs.

La capacité de recherche et de promotion en matière de politiques du CTC est assurée par le personnel de son service des affaires internationales, qui inclut une section consacrée à plein temps à l'ALENA, de même que par le personnel du service de la politique socio-économique, qui mène des recherches et des analyses en profondeur, dont environ 20 % portent sur des questions internationales. Le CTC publie un vaste éventail de documents de recherche, de matériel éducatif et de bulletins périodiques.

Un certain nombre de groupes confessionnels se concentrent sur les droits de la personne, notamment le Comité inter-églises pour les droits humains en Amérique latine (CIEDHAL), le Comité inter-églises sur l'Afrique (CIEA), le Comité de travail Canada-Asie (CTCA) et le Task Force on the Churches and Corporate Responsibility. Le TCCR s'est employé à tenir les sociétés canadiennes responsables des conséquences de leur présence dans les pays où il y a violation des droits de la personne. Il communique et tient des réunions directement avec les représentants des sociétés en question, en se basant dans certains cas sur les normes de l'analyse comparative pour mener un dialogue sur les pratiques et responsabilités des sociétés (la section sur la responsabilité des entreprises renferme des détails sur l'analyse comparative). Signalons tout spécialement ses interventions auprès de Shell Canada et de Shell International au sujet de leur rôle au Nigeria. Des pressions internationales ont amené Shell International à réviser son énoncé de principe de façon à y inclure un critère relatif aux droits de la personne. Cette réaction constitue un bon point de départ pour prendre des mesures de suivi auprès de Shell quant à ses opérations au Nigeria et pour inciter d'autres sociétés à adopter des codes analogues. Le Taskforce a aussi visé les opérations des sociétés canadiennes au Soudan, en Birmanie et au Guatemala.

Les Églises interviennent également dans le domaine des droits des réfugiés et des travailleurs immigrants. Le Fonds du Primat pour le secours et le développement mondial de l'Église épiscopale (FPSDM) est intervenu face à la situation mondiale des réfugiés en se faisant le défenseur des droits des réfugiés au Canada et dans d'autres pays, en surveillant les politiques nationales et internationales relatives aux réfugiés, en sensibilisant les Canadiens à la question, en appuyant les programmes pour réfugiés des partenaires du Sud au moyen de subventions destinées à des secours d'urgence et à des travaux de développement, d'orientation et de promotion menés pour les réfugiés et avec ces derniers et en appuyant le réseau de bénévoles anglicans s'occupant du parrainage et de la défense des droits des réfugiés. Au moyen de mémoires, de réunions avec le ministre de l'Immigration et des fonctionnaires de l'immigration et de comparutions devant le Comité parlementaire permanent de la citoyenneté et de l'immigration, le FPSDM présente souvent des observations au gouvernement canadien pour faire part de ses préoccupations au sujet de certains aspects du droit de l'immigration canadien et du processus de détermination du statut de réfugié. Il a également présenté des observations au Comité exécutif du Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés ainsi qu'à la Commission des droits de l'homme de l'ONU.

Au Québec, l'Association québécoise des organismes de coopération internationale (AQOCI), qui regroupe les organisations gouvernementales québécoises oeuvrant dans le domaine de la coopération internationale, coordonne le Comité Francophonie, qui fait partie du Réseau canadien des droits de la personne. Il s'agit d'une coalition de 15 organisations québécoises oeuvrant dans le domaine des droits de la personne et du développement démocratique et visant à transformer la Francophonie en un forum politique pour la promotion des droits de la personne et du développement démocratique.

L'an prochain marquera le 50e anniversaire de l'adoption de la Déclaration universelle des droits de l'homme en 1948. Le président du Comité des droits de l'homme de l'Association canadienne pour les Nations unies, l'honorable Walter Maclean, sillonnera le Canada dans le cadre d'une tournée de conférences précédant la célébration de l'anniversaire.

3. Égalité des sexes

But de la politique : Veiller à ce que les ONG et les gouvernements respectent les engagements pris en matière d'égalité des sexes à de récentes conférences mondiales des Nations unies, l'accent étant mis tout spécialement sur la promotion des droits de la personne

des femmes, la féminisation de la pauvreté, l'amélioration de la participation des femmes aux structures du pouvoir et à la prise de décision, la promotion de la santé des femmes et l'élimination de la violence faite aux femmes.

Capacité et activités actuelles

Le CCCI a cerné plusieurs buts de la politique dans ce domaine axés sur les pratiques et programmes du gouvernement du Canada et des ONG. Il demande par exemple que le gouvernement du Canada adopte des pratiques de déclaration et d'imputabilité pour faire en sorte que les objectifs liés à l'égalité des sexes et aux femmes dans le développement soient examinés de concert avec les ONG et les organisations de défense des intérêts des femmes; il propose d'élargir les rôles attribués aux femmes sensibilisées à la question de l'égalité des sexes dans les organes de décision nationaux et multilatéraux et au sein des délégations canadiennes officielles; il préconise également l'accroissement des ressources financières et en matière d'orientation pour mettre fin à la violence familiale, notamment à la violence faite aux femmes, et pour appuyer des programmes propres aux femmes et en matière d'égalité des sexes.

D'après cette enquête initiale auprès de la communauté des ONG, les membres du CCCI ne mènent pas de travaux organisés en rapport avec ces objectifs. Au cours des dernières années, celle-ci a déployé des efforts considérables pour intégrer les questions liées à l'égalité des sexes à tous les aspects des activités de programmation et d'orientation. C'est ce qu'ont révélé clairement les programmes d'action que les ONG canadiennes ont défendus à des conférences internationales comme le Sommet mondial pour le développement social et le Sommet mondial de l'alimentation. Cette enquête initiale n'a toutefois pas permis de déceler de nouvelles initiatives distinctes menées par des organisations canadiennes en rapport avec les engagements pris en matière d'égalité des sexes à des conférences mondiales de l'ONU. Cela pourrait traduire une lacune dans le travail de ce milieu.

L'Initiative de Halifax appuie un projet ayant pour thème le « Regard des femmes sur la Banque mondiale » et servant à déterminer l'impact sur le plan de l'égalité des sexes des programmes de la Banque.

Les questions de population et de santé font l'objet de travaux d'envergure restreinte. Le Comité des Canadiennes sur la population et le développement (CCPD) est un petit groupe de recherche et d'action ponctuel mis sur pied en 1993 et composé de représentants d'Inter Pares, du Comité des femmes et du

développement de l'AQOCI et de groupes d'action s'intéressant à la santé de la femme. Il préconise des programmes démographiques axés sur la santé de la femme plutôt que sur un contrôle coercitif de la population. Il a élaboré une déclaration des droits s'appliquant au développement et à l'utilisation de contraceptifs ainsi qu'à la recherche dans ce domaine, et il demande aux gouvernements, aux organismes de recherche et aux ONG oeuvrant dans le domaine de la santé des fonctions de reproduction de respecter ses principes et lignes directrices. Cette déclaration a été favorablement accueillie par le CRDI, qui a promis d'en tenir compte dans les projets de recherche futurs. Au moment de la rédaction du présent document, le CCPD avait cessé ses activités, bien que certains membres poursuivent chacun de son côté des travaux de recherche. Inter Pares appuie par exemple des travaux de recherche au Bangladesh sur l'incidence des programmes démographiques de la Banque mondiale sur la santé des femmes. Cette initiative s'inscrit dans une expérience intéressante de recherche et de dialogue en matière d'orientation décrite ci-après dans la section sur la démocratisation des politiques. La Fondation Aga Khan du Canada (FAKC) a produit un ouvrage publié par IT Publications intitulé *Speaking Out* qui présente les constatations d'une série d'études de cas menées en Asie du Sud sur l'égalité des sexes et le pouvoir d'action. Le livre explore les différentes manières de promouvoir le pouvoir d'action des femmes et les leçons tirées des différentes approches. L'ouvrage a servi de ressource pour les ateliers de suivi que la FAKC a parrainés de concert avec d'autres intervenants.

La CEJE compte un groupe de travail sur les femmes et la justice économique. Ses travaux, dans le domaine de l'égalité des sexes, sont axés sur les questions internationales, comme la situation des femmes dans les maquiladoras et le travail agricole et domestique non payé dans le Sud. La Coalition a produit plusieurs publications.

4. Droits de l'enfant

But de la politique : Respecter les obligations du Canada d'améliorer la vie des enfants en accomplissant des progrès mesurables en ce qui concerne la malnutrition, les maladies évitables et l'analphabétisme, c'est-à-dire les objectifs énoncés dans la Déclaration des droits de l'enfant de l'ONU de 1990.

Capacité et activités actuelles

La Coalition canadienne des droits de l'enfance (CCDE) regroupe un nombre considérable d'organismes canadiens qui se concentrent sur le bien-être et les droits des enfants. La plupart s'intéressent à des dossiers canadiens, mais un certain nombre d'entre eux ont une orientation internationale, notamment l'Association canadienne de santé publique, CARE Canada, Pueblito Canada, le Plan de parrainage du Canada, Save the Children Fund of BC, Aide à l'enfance - Canada, UNICEF Canada et Vision mondiale Canada.

La CCDE vient d'achever un projet appuyé par Santé Canada qui avait pour titre « Traduire la Convention de l'ONU dans la vie des enfants » et qui visait à sensibiliser les intéressés aux obligations du Canada aux termes de la Convention relative aux droits de l'enfant des Nations unies. Les membres ont examiné leur propre rendement en ce qui concerne la mise en oeuvre de la Convention et ils ont communiqué les leçons tirées du processus. Ils ont également examiné la question du respect par les entreprises de la Convention dans les pays d'outre-mer, spécialement en ce qui concerne le travail des enfants. Ils n'ont pas trouvé de sociétés canadiennes coupables d'exploiter le travail des enfants, bien qu'il y ait de nombreux exemples d'adolescentes travaillant en Amérique latine et en Asie dans des ateliers de misère ayant des liens avec le Canada. Ils continuent à suivre le dossier avec le soutien de la Labour behind the Label Coalition, qui est un groupe de surveillance rattaché à UNITE, une société de syndicats canadiens du vêtement et du textile.

Le projet « Traduire la Convention de l'ONU dans la vie des enfants » a donné lieu à la production de documents éducatifs sur les droits de l'enfant et les engagements du Canada aux termes de la Convention. La CCDE a demandé à l'ACDI de mettre au point et d'utiliser un processus d'évaluation intégrant le respect des normes internationales relatives aux droits de l'enfant à ses pratiques de financement et d'évaluation de projets et de programmes. Elle n'a pas fait beaucoup de progrès auprès de l'ACDI dans ce dossier pendant l'exécution du projet, mais Pueblito Canada et Aide à l'enfance - Canada assurent tous deux un suivi de ce dossier auprès de l'ACDI.

Maintenant que le projet est achevé, la Coalition est moins active, mais les droits de l'enfant demeurent le pivot de beaucoup d'autres travaux, surtout la question du travail des enfants.

Le mouvement syndical canadien a commencé ses démarches en vue d'interdire le travail des enfants au Canada il y a plus d'un siècle. À l'heure actuelle, le Congrès du travail du Canada (CTC) mène des travaux dans ce domaine à l'échelle

internationale. Il a appuyé la visite de Craig Kiehlburger en Inde en 1995, au moment où la délégation d'Équipe Canada composée du premier ministre canadien et des premiers ministres provinciaux se trouvait dans ce pays, pour souligner le problème du travail des enfants en Asie du Sud. Le CTC, le Syndicat des métallos, d'autres syndicats, Pueblito Canada et d'autres organisations qui oeuvrent dans le domaine des droits de l'enfant font la promotion de l'étiquette RugMark, qui garantit qu'un produit a été fabriqué sans le travail d'enfants. Le CTC préconise également la ratification par le Canada de la Convention 138 de l'Organisation internationale du travail qui interdit de recourir au travail d'enfants âgés de moins de 14 ans. Il élabore actuellement une campagne pour exercer des pressions sur l'industrie du jouet afin qu'elle adopte un code de conduite respectant les droits des travailleurs et des syndicats de même que les normes de santé et de sécurité. On dénombre parmi les travailleurs de cette industrie un grand nombre de jeunes filles et de jeunes femmes, certaines âgées d'à peine 13 ans, qui travaillent dans des maquiladoras ou zones de libre-échange.

La Société asiatique des partenaires a parrainé un forum sur les politiques auquel ont participé des planificateurs de politiques et des décideurs pour discuter de la question du travail des enfants dans le sous-continent.

Le groupe Project Ploughshares s'intéresse au dossier des enfants soldats. Il travaille actuellement avec des décideurs canadiens à l'établissement de la position du Canada face à cette question. Il exhorte le Canada et les autres pays à adopter un protocole facultatif de la Convention relative aux droits de l'enfant au sujet de la participation des enfants à des conflits armés et de l'opportunité de porter l'âge minimum pour être soldat à 18 ans.

Vision mondiale Canada a contribué à une étude parrainée par Graça Machel du Mozambique au sujet de l'incidence de la guerre sur les enfants. Le groupe a publié un mémoire sur la situation des enfants dans la région Gulu de l'Ouganda septentrional et il a comparu devant des comités parlementaires pour traiter de cette question. VMC planifie actuellement un atelier axé tout particulièrement sur les jeunes filles dans des circonstances extrêmement difficiles.

5. Consolidation de la paix

But de la politique : Contribuer à l'établissement d'un monde plus sûr pour tous en collaborant avec tous les secteurs de la société pour faire de la sécurité commune et du maintien de la paix les objectifs fondamentaux de la politique de défense du Canada et pour

favoriser des solutions de consolidation de la paix d'initiative locale dans les sociétés déchirées et menacées par la guerre.

Capacité et activités actuelles

Plusieurs initiatives ont été entreprises dans ce domaine, qui est caractérisé par un grand dynamisme. Le pivot des activités est actuellement le Comité coordonnateur canadien pour la consolidation de la paix (CCCCP). Le CCCCP a été mis sur pied en 1994 pour répondre aux besoins du moment par des ONG qui exploraient la possibilité de travailler ensemble dans le cadre d'une coalition axée sur la consolidation de la paix. À l'issue d'une conférence à laquelle ont participé plus de 150 ONG en 1995, il a été décidé de faire du CCCCP une coalition plus structurée. Le comité directeur est actuellement composé du CCCI, du Comité central mennonite, de Project Ploughshares, du Peace Fund, de CARE Canada, de CUSO, de Médecins sans Frontières, du Local Capacities for Peace Project, du Centre for Days of Peace, de Global Affairs, du CRDI, de l'Institut Nord-Sud, du Centre parlementaire et d'universitaires. Environ 200 organismes et particuliers en font partie.

Le CCCCP participe avec le MAECI et l'ACDI à un dialogue sur l'orientation du Fonds pour la consolidation de la paix et la cohésion de la politique canadienne. Il s'emploie à mettre sur pied des groupes de travail sur des zones de conflit précises comme le Guatemala, la région des grands lacs de l'Afrique centrale et le Cambodge. Ces groupes de travail, composés de représentants d'ONG, de fonctionnaires et d'universitaires, auront pour but d'effectuer des recherches et des analyses et d'explorer des possibilités d'action et des manières de recueillir l'appui du public. Il faut espérer qu'ils organiseront des projets pilotes axés par exemple sur le renforcement de la capacité de la société civile au Guatemala.

Le CCCCP s'est également associé au MAECI pour organiser la première consultation annuelle sur la consolidation de la paix. Le programme incluait des thèmes comme l'intégration sociale des collectivités touchées par la guerre (p. ex., rétablissement des réfugiés, démobilisation), des exercices d'accroissement de la confiance, des interventions visant des zones de conflit précises et le dialogue sur les politiques comme tel.

Une autre coalition qui a connu beaucoup de succès récemment est Action mines Canada (AMC), qui regroupe 40 organisations canadiennes cherchant à obtenir l'interdiction de produire, d'exporter et d'utiliser des mines terrestres. Il s'agit de la section canadienne de la Campagne internationale en vue d'interdire les mines

terrestres. Au cours des trois dernières années, la coalition a persuadé le gouvernement canadien de mettre fin à la production et à l'exportation par le Canada de mines terrestres et de détruire environ les deux tiers de ses propres stocks. À une conférence d'octobre 1996, le ministre des Affaires étrangères et du Commerce international a invité tous les pays du monde à venir à Ottawa en décembre 1997 pour signer un traité d'interdiction des mines terrestres antipersonnel. Le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international cherche actuellement à obtenir que le plus grand nombre de pays signent ce traité; cette démarche a été appelée le « processus d'Ottawa ». Environ 58 pays sont en faveur de l'interdiction, mais beaucoup d'autres, y compris les États-Unis, ne sont pas encore convaincus de son bien-fondé.

À l'heure actuelle, les buts d'AMC sont d'appuyer le processus d'Ottawa en contribuant aux campagnes menées dans d'autres pays, spécialement en Afrique et en Europe de l'Est, et en encourageant les Canadiens à écrire aux ambassades, au Canada, pour prôner l'interdiction des mines terrestres. La coalition continue à préconiser l'adoption par le Canada de dispositions législatives interdisant les mines terrestres ainsi que la destruction de tous les stocks.

Project Ploughshares, un projet de longue date auquel participent les Églises canadiennes, poursuit ses programmes d'exécution de recherches et d'élaboration d'énoncés de politique pour appuyer les mesures canadiennes et internationales axées sur la paix et la sécurité. Il mène des programmes dans quatre domaines principaux : la prévention de la guerre (ou la consolidation de la paix), le contrôle des armes nucléaires, le contrôle des armes conventionnelles et les solutions de rechange en matière de défense. Parmi ses initiatives en cours signalons une démarche en vue d'obtenir que le gouvernement canadien travaille dans le cadre de l'OTAN à réexaminer son rôle dans le nucléaire à la lumière de la décision rendue récemment par la Cour internationale de justice selon laquelle l'utilisation ou la menace d'utilisation d'armes nucléaires constitue une violation des lois humanitaires et est par conséquent illégale sauf dans les circonstances les plus extrêmes. Les responsables de Project Ploughshares ont élaboré un ensemble de lignes directrices de rechange au sujet de l'exportation d'armes conventionnelles et ils travaillent en table ronde avec des représentants du milieu militaire, de l'industrie et du MAECI afin de cerner les domaines dans lesquels il serait possible de resserrer les conditions et d'améliorer la transparence de l'industrie. Ils se préparent également à un débat de fond sur le rôle des Forces armées canadiennes, qui devrait avoir lieu à l'automne 1997. Selon Project Ploughshares, la politique étrangère du Canada devrait être axée sur le maintien et la consolidation de la paix, et les fonds consacrés à la défense devraient être réaffectés à l'APD.

Beaucoup d'ONG s'occupent de consolidation de la paix en participant aux coalitions mentionnées et en menant des programmes sur le terrain. Il s'agit d'un domaine d'activité d'importance croissante, sans aucun doute encouragé par le Fonds pour la consolidation de la paix de l'ACDI. Néanmoins, un grand nombre des divers objectifs exigent encore beaucoup de travail, surtout pour ce qui est d'élaborer des solutions de rechange et des possibilités que peuvent explorer les décideurs dans des domaines comme la politique de défense et les stratégies de consolidation de la paix outre-mer.

6. Sécurité alimentaire

But de la politique : Promouvoir la sécurité alimentaire durable en tant que droit de la personne fondamental dans le cadre de la politique de développement agricole et international du Canada et s'employer à mettre à tout le moins en application le Plan d'action en sept points du Sommet mondial de l'alimentation de 1996.

Capacité et activités actuelles

L'Association canadienne pour les Nations unies coordonne le Réseau mondial de la sécurité alimentaire (RMSA), lancé à l'Assemblée mondiale sur la sécurité alimentaire tenue à Québec en octobre 1995 et organisée par l'ACNU. Le RMSA est une organisation virtuelle qui a eu recours au courrier électronique, aux téléconférences et au télécopieur pour préparer le Sommet mondial de l'alimentation d'octobre 1996 et assurer un suivi depuis cette date. Plus de 800 réseaux et groupes civils sont reliés au moyen du RMSA à l'échelle du globe. Le RMSA aide tout groupe ou réseau à se relier à ceux qui désirent travailler à la mise en oeuvre des principes de la sécurité alimentaire reconnus par l'Assemblée mondiale. Ces principes incluent notamment le droit à la sécurité alimentaire, la reconnaissance du pouvoir d'action de la société civile, l'accent étant mis de plus en plus sur les femmes et les Autochtones, l'interdiction d'utiliser les aliments comme arme et la mise en place de mécanismes de suivi opportuns pour évaluer l'état de la sécurité alimentaire mondiale. Les participants au RMSA mènent directement leurs activités de démarchage sur un grand nombre de dossiers fondamentaux et spécialisés intéressant la sécurité alimentaire mondiale. Le RMSA facilite la tenue de réunions multidisciplinaires et de groupes de discussion, sert à communiquer des rapports sommaires sur les initiatives communes et, d'une manière générale, contribue au réseautage. Les membres canadiens du RMSA incluent le groupe Partenaires en développement rural, la Fondation internationale pour l'essor rural - Canada (FIER),

la Banque de céréales vivrières du Canada, Indigenous People's Biodiversity Network, Canada, le Syndicat national des cultivateurs (SNC), OXFAM-Canada/Programme de la Journée mondiale de l'alimentation, OXFAM-Québec et l'ACNU comme telle.

Toutefois, comme dans un si grand nombre d'autres cas, la baisse des fonds consacrés aux programmes de l'ACNU a réduit sensiblement la capacité de l'organisation. L'ACNU n'est pas en mesure d'aider le RMSA à jouer un rôle de premier plan parmi les ONG canadiennes ou à l'échelle internationale. Elle ne sert actuellement que d'agent de communication et de facilitation. À l'heure actuelle, la seule initiative coordonnée de suivi du Sommet mondial de l'alimentation consiste dans le Comité mixte de suivi du gouvernement du Canada, que préside Agriculture Canada. Le Comité est composé notamment de représentants d'OXFAM-Canada, de la FCF-Partenaires en développement rural, de la Fondation internationale pour l'essor rural (FIER), du Unitarian Service Committee (USC) et du RMSA de l'ACNU. Il se concentre principalement sur les mesures de suivi au Canada, mais son programme englobe le rôle et les engagements à l'échelle internationale du Canada. Il est encore trop tôt pour se prononcer sur son utilité future; certaines personnes craignent que ce cadre restreint ne soit pas propice à l'expression de vues contraires à l'optique du gouvernement. Selon un membre, le comité pourrait fort utilement examiner la composante liée à l'agriculture et à l'alimentation de la stratégie de l'ACDI axée sur les besoins fondamentaux, composante qu'on a négligée ces dernières années.

L'ONG qui possède sans doute les meilleures ressources pour se livrer à des activités de recherche et de promotion en matière de sécurité alimentaire est la Fondation internationale pour l'essor rural (FIER), une ONG d'orientation internationale ayant son siège au Canada. La FIER axe ses activités de recherche et de promotion surtout sur le niveau multilatéral. Elle s'inquiète de la perte de la diversité génétique — surtout en agriculture — et de l'incidence de la propriété intellectuelle sur l'agriculture et la sécurité alimentaire mondiale. Son programme inclut des interventions axées sur la sécurité alimentaire, la biodiversité agricole et le droit des cultivateurs de conserver et d'utiliser les variétés de semences qu'ils ont élaborées. La FIER intervient également auprès des peuples autochtones en ce qui concerne leur connaissance de la biodiversité et leur droit de protéger leurs ressources et leur savoir pour ne pas que des étrangers se les approprient et les exploitent commercialement. Il s'agit là des deux piliers de la plupart de ses activités, qu'il s'agisse de recherche, de publication ou de la défense de certaines lignes de conduite sur la scène internationale.

La FIER s'emploie actuellement à élaborer une stratégie pour 1999, date à laquelle l'Organisation mondiale du commerce (OMC) réévaluera les dispositions relatives aux biens agricoles et à la propriété intellectuelle de l'Accord sur le commerce international. Presque toutes les activités actuelles de la FIER visent à modifier les conditions de l'Accord de l'OMC au moment de la révision de celui-ci. En 1997, la FIER travaille aux préparatifs des réunions régionales de la FAO, qui auront lieu pendant la première moitié de 1998. Elle aidera ses réseaux régionaux à intervenir à ces réunions pour faire suite aux engagements pris par les gouvernements au Sommet mondial de l'alimentation qui a eu lieu à Rome l'an dernier, spécialement l'engagement à tracer « une carte de la faim » pour cerner les régions les plus vulnérables à l'insécurité alimentaire, à élaborer des stratégies nationales sur la sécurité alimentaire, à respecter et à appliquer le droit à l'alimentation, ainsi qu'à lancer des campagnes nationales de l'« alimentation pour tous » afin de mobiliser tous les niveaux de la société et d'obtenir qu'ils appuient la mise en application du plan d'action du Sommet mondial de l'alimentation. La FIER est en mesure de fournir aux ONG une information et une analyse au sujet des mesures réalisables dans le cadre de ces initiatives de promotion. Toutes ses publications sont diffusées sur Internet au site Web de la Fondation, à l'adresse **www.rafi.ca**.

La FIER possède des moyens de recherche imposants, qui englobent son personnel, son conseil d'administration et son réseau mondial. Elle répond chaque semaine à plusieurs demandes ponctuelles d'information et d'analyses provenant de son réseau. Elle jouit également d'un bon réseau de contacts dans les médias et possède une base de données à jour sur les journalistes assurant à l'échelle mondiale la couverture des enjeux qui la préoccupent. Elle produit un bulletin en direct afin de communiquer rapidement aux membres de son réseau des renseignements spéciaux. Partiellement à cause de sa taille, la FIER n'a toutefois pas la capacité voulue pour s'imposer comme chef de file dans ces dossiers auprès des ONG canadiennes.

Une autre ONG qui s'intéresse beaucoup à la politique en matière de sécurité alimentaire est Partenaires en développement rural (autrefois la Fondation canadienne contre la faim). À l'instar de la FIER, cette organisation se livre à des travaux d'orientation principalement à l'échelon international. Elle est un des quatre membres du comité des ONG du Fonds international de développement agricole (FIDA). Elle assure actuellement le suivi de la Conférence sur l'éradication de la faim et de la pauvreté de novembre 1995, dont elle avait été chargée de rédiger le plan d'action. L'organisation a produit plusieurs exposés de principe sur la sécurité alimentaire et le développement rural qui sont disponibles sur demande. Elle reconnaît toutefois disposer de moyens très restreints de recherche sur les

questions liées à la sécurité alimentaire, ainsi qu'une connaissance restreinte du processus d'élaboration de la politique d'intérêt public comme tel.

OXFAM-Canada a fait de la sécurité alimentaire un des trois principaux thèmes de sa programmation. À l'heure actuelle, elle élabore une grande campagne axée sur 10 droits fondamentaux, dont la sécurité alimentaire est le premier et celui qui est appelé à être le principal enjeu de la campagne. Toutefois, le travail de cette organisation est axée surtout sur l'éducation du public plutôt que sur la défense de certaines lignes de conduite. Jusqu'à maintenant, OXFAM-Canada n'a pas élaboré de stratégie de promotion pour les questions liées à la sécurité alimentaire, bien qu'elle s'occupe d'un certain nombre de celles-ci, notamment l'aide alimentaire. Il s'agira d'une priorité du programme d'OXFAM-Canada jusqu'à la fin de 1997.

Plusieurs autres ONG incluent dans leur programme des questions liées à la sécurité alimentaire et font de modestes contributions, en fonction de leur expérience, aux activités de recherche et de promotion. Le Philippines Development Assistance Program (PDAP) élabore par exemple une base de données sur les meilleures pratiques dans les domaines de la sécurité alimentaire et de l'agriculture durable dans les Philippines, comprenant les lignes de conduite appropriées aux niveaux local, national (Philippines) et international. À l'heure actuelle, on s'intéresse tout particulièrement aux pesticides et aux engrais. Le PDAP s'emploie à mettre en place des moyens locaux pour ce travail, mais il fait aussi des démarches auprès du gouvernement canadien, notamment, pour faire cesser l'exportation de potasse destinée à être utilisée comme engrais aux Philippines. L'organisation a l'intention de promouvoir des réseaux commerciaux de rechange et elle appuie les initiatives de Bridgehead et de Fair TradeMark Canada en vue d'accroître l'accès aux marchés du Nord des produits des coopératives agricoles des Philippines.

Action inter-églises a effectué des recherches sur les retombées économiques des méthodes de développement agricole auprès des citadins pauvres d'Amérique latine et elle a publié dans son *Journal of Learnings* les résultats de ses travaux sur la baisse de la pauvreté au moyen de l'amélioration de la sécurité alimentaire. CUSO produit une série d'émissions radiophoniques sur la sécurité alimentaire pour une station de radio communautaire de Saskatoon et s'emploie à l'améliorer en vue de sa présentation à l'émission Ideas du réseau CBC.

On se livre en général au sein de la communauté des ONG à beaucoup de travaux sur la sécurité alimentaire. Le RMSA constitue une initiative positive, et le comité mixte de suivi du Sommet mondial de l'alimentation mis sur pied par le gouvernement représente une démarche valable et intéressante de dialogue sur les

politiques. Toutefois, sauf pour la FIER, les ONG disposent de moyens de recherche très restreints dans ce domaine, et aucune ONG de coopération internationale n'assure une direction ou une coordination convenable des travaux d'orientation.

7. Commerce et investissement mondiaux

But de la politique : Réaliser un ordre économique mondial plus équitable en s'employant à obtenir des accords sur le commerce et l'investissement et une réglementation des échanges financiers qui contribuent à réduire les iniquités sociales et à améliorer la protection de l'environnement, en annulant la dette insoutenable des pays les plus endettés et en favorisant la réforme démocratique des institutions commerciales et financières multilatérales comme l'OMC, le FMI et la Banque mondiale.

Capacité et activités actuelles

L'Initiative de Halifax, que nous avons déjà décrite dans la section sur le développement durable, est la coalition des ONG qui travaille à ces dossiers, notamment la réforme des IFI et l'allégement de la dette des pays les moins développés très endettés. Elle vise à mettre fin aux politiques et pratiques insoutenables des institutions financières internationales en demandant aux institutions visées de cesser tous leurs prêts pour des projets destructeurs sur les plans environnemental et social, d'annuler ou de réduire les dettes multilatérales, de mettre au point un mécanisme pour restreindre la spéculation internationale sur les devises, de suspendre les programmes de rajustement structurel tels qu'ils sont actuellement constitués de façon à empêcher d'autres dommages sociaux et écologiques et de réformer les structures et opérations pour intégrer les principes de la gouvernance démocratique, de la transparence, de la prise de décisions décentralisée, de la participation communautaire, de la participation pleine et ouverte du public et de l'obligation de rendre compte au public. La coalition s'est employée à éduquer et à mobiliser le public sur la question de l'allégement de la dette par sa campagne de 1996-1997 qui avait pour thème « Abolir la dette ». Elle a également exercé des pressions en vue d'obtenir un examen complet et transparent de la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR). La section sur le développement durable renferme d'autres détails au sujet du programme de l'Initiative de Halifax.

OXFAM-Canada, qui fait partie de l'Initiative de Halifax, travaille aussi en étroite collaboration avec OXFAM International (OI), une démarche coopérative de la famille OXFAM mondiale qui inclut également une forte composante d'activités de défense de politiques. À l'heure actuelle, OXFAM International se concentre fermement sur la réforme des IFI et l'allégement de la dette. Ses objectifs sont d'accroître la participation de la société civile au dialogue sur les politiques et à la prise de décision, de modifier les lignes de conduite de la Banque mondiale afin d'accroître l'accès des pauvres aux ressources productives et de faire de l'amélioration de l'accès aux services de santé et d'enseignement un objectif explicite des politiques de la Banque. En ce qui concerne la réduction de la dette, son but consiste en la mise en oeuvre intégrale de l'initiative visant les « pays pauvres lourdement endettés » (PPLE), adoptée par la Banque mondiale et le FMI en octobre 1996 aussi rapidement que possible et dans le nombre maximum de pays. OXFAM-Canada a travaillé à ce dossier, encore une fois dans le cadre de l'Initiative de Halifax, au moyen d'une campagne de rédaction de lettres destinées au ministre des Finances et par l'entremise des médias. Le Canada a joué un rôle important dans l'appui de l'initiative visant les PPLE, mais certaines ONG se sont récemment demandé si le Canada pouvait faire plus pour accélérer les mesures d'allégement.

Comme nous l'avons signalé dans la section sur les droits de la personne, le Congrès du travail du Canada consacre une bonne part de ses ressources destinées à des activités de recherche et de promotion aux dossiers du commerce et de l'investissement. Son service des affaires internationales compte un responsable à temps plein de l'ALENA tandis que son service de la politique sociale et économique affecte des moyens de recherche considérables à des travaux dans ce domaine. L'accent est mis non seulement sur l'ALENA mais sur l'impact socio-économique de l'intégration économique en général dans le contexte de l'ALENA, de l'APEC, de l'OMC ou de la nouvelle Zone de libre-échange des Amériques (ZLEA). Le CTC veille à ne pas se dire opposé à l'accroissement des échanges commerciaux, mais il préconise un cadre dans lequel le progrès social constitue le but premier. Il prône surtout la nécessité d'inclure dans les accords commerciaux une clause sociale garantissant la liberté d'association et le droit à la négociation collective, un âge d'emploi minimum, l'équité salariale et d'emploi et l'abolition du travail forcé. La section de l'ALENA du CTC publie un bulletin mensuel intitulé *The morning NAFTA / ActuALENA*. Le CTC publie également des feuillets d'information, du matériel éducatif et des travaux de recherche approfondis dans ce domaine.

Parmi les groupes confessionnels, la Coalition oecuménique pour la justice économique joue le rôle de chef de file dans ces dossiers. Elle a publié un livre sur le secteur financier au Canada et à l'échelle mondiale intitulé *Turning the Tide* et axé

sur le thème du contrôle international du secteur financier. Elle se prépare actuellement à une campagne en vue de promouvoir la taxe Tobin comme moyen de contrôler les flux financiers déstabilisant dans l'économie internationale. La campagne sera lancée en juillet 1997. Elle surveille les répercussions de l'ALENA et s'intéresse également à l'APEC et à l'Accord multilatéral sur l'investissement actuellement en négociation au sein de l'OCDE.

L'Association québécoise des organismes de coopération internationale (AQOCI) coordonne le Réseau québécois sur l'intégration hémisphérique. Elle représente non seulement ses membres, qui sont des ONG de coopération internationale, mais aussi trois grands syndicats, les membres de Solidarité populaire du Québec et le réseau québécois d'organisations environnementales. Elle a forgé des liens avec des organisations analogues en Amérique latine et aux États-Unis de même qu'avec le Réseau Action Canada. Les membres s'emploie à faire du développement humain durable le but des politiques commerciales et relatives à l'investissement dans l'hémisphère. L'ALENA, l'APEC et la Zone de libre-échange des Amériques (ZLEA) proposée constituent tous d'importants objets d'études et d'activités de promotion.

Membre de l'Initiative de Halifax, la CIEA travaille au sein de cette coalition aux dossiers de l'ajustement structurel, de l'endettement et de la réforme des IFI. Un de ses employés, John Mihevc, fait partie du comité directeur des ONG pour l'Initiative de l'examen participatif de l'ajustement structurel issue de la campagne axée sur le thème « 50 ans, ça suffit ». Cette initiative, à laquelle participent des ONG et la Banque mondiale, consistera en un examen de l'incidence de l'ajustement structurel dans quatre pays d'Afrique (Mali, Ghana, Zimbabwe et Ouganda), trois pays asiatiques et trois pays d'Amérique latine. Le comité organisera également son propre examen du Mexique, dont le gouvernement n'a pas accepté de participer à l'initiative. Un forum d'ONG de chaque pays prendra part à l'examen.

La CIEA se base également sur ses travaux de recherche pour produire de courts documents de vulgarisation sur l'incidence de l'endettement et de l'ajustement structurel dans certains pays d'Afrique, notamment le Mozambique et la Zambie, et elle a produit un livre sur les questions liées à la justice économique intitulé *Toward a Moral Economy : Responses to Poverty in the North and South*.

En 1997, bon nombre des mesures prises dans la communauté sur ces dossiers sont axées sur les préparatifs en vue du Sommet populaire, un forum parallèle d'ONG qui aura lieu en même temps que le Sommet de l'APEC à Vancouver, en novembre. Un vaste éventail d'organisations de la société civile y participeront. Le Réseau organisateur canadien pour le Sommet populaire regroupe des membres clés

des mouvements écologique, syndical, féminin et des droits de la personne. Les ONG organiseront des manifestations, des colloques et des forums sur les enjeux qui les préoccupent. Le thème fondamental est la nécessité de veiller à ce que les accords visant à accroître l'intégration économique dans la région de l'Asie-Pacifique fassent entrer en ligne de compte les préoccupations sociales et politiques des citoyens des pays membres de l'APEC. Les membres de la communauté de la coopération internationale organiseront des séances sur des questions liées à la viabilité environnementale, y compris sur l'aquaculture et l'épuisement des stocks de poisson, l'agriculture durable et la sécurité alimentaire, l'exploitation minière, la foresterie et les énergies de remplacement. Parmi les organismes qui organiseront ces séances, signalons le BC Council for International Co-operation, CUSO, Inter Pares, le Philippines Development Assistance Program, OXFAM-Canada, Jeunesse Canada Monde, le Unitarian Service Committee, l'OCCDP et le Comité de travail Canada-Asie. En outre, CoDevelopment Canada organisera une réunion de jeunes. La Société asiatique de partenaires et d'autres organisations s'emploient à tracer le profil des pays membres de l'APEC par rapport aux dimensions des droits de la personne et du développement. Alternatives organisera le Forum populaire sur l'APEC qui aura lieu à Montréal avant le sommet de Vancouver.

8. Responsabilité sociale des entreprises

But de la politique : Promouvoir la responsabilité sociale des entreprises et un mode de vie plus équilibré sur les plans social et écologique parmi les Canadiens, en obligeant les entreprises à assumer la responsabilité des conséquences sociales et environnementales de leurs investissements.

Capacité et activités actuelles

Depuis quelques années, les activités de défense d'une cause sont de plus en plus centrées directement sur les entreprises. La mondialisation de la production, de la distribution et des flux financiers a affaibli le pouvoir des gouvernements nationaux et accru l'importance des entreprises en tant qu'intervenants dans le système international. Les entreprises jouent un rôle de premier plan dans un grand nombre des dossiers qu'englobe le programme d'action du CCCI, y compris ceux du développement durable, des droits de la personne, de la sécurité alimentaire, du commerce et de l'investissement, et de la consolidation de la paix.

La principale organisation à s'occuper, au sein de la communauté, de la responsabilité sociale des entreprises est le Taskforce on the Churches and Corporate Responsibility (TCCR), une organisation oecuménique financée entièrement par ses membres, qui sont un vaste éventail d'Églises et de sociétés religieuses. Son but officiel est de permettre à ses membres de devenir des actionnaires moraux de sociétés canadiennes. Elle se livre à des travaux de recherche et des activités de promotion avec des entreprises et des pouvoirs publics dans plusieurs dossiers, tels la régie et la responsabilité des entreprises, l'écologie, les droits de la personne et les droits territoriaux des Autochtones.

De concert avec ses pendants du Royaume-Uni et des États-Unis, le TCCR a produit un document intitulé *Principles for Global Responsibility : Bench Marks for Measuring Business Performance* (appelé communément le document des *Bench Marks* ou des analyses comparatives). Il s'agit d'un outil qui permet d'examiner le rendement des entreprises transnationales par rapport à la gamme complète des dimensions de la responsabilité des entreprises, y compris les normes du travail, les normes environnementales et les questions de régie. La première version a été publiée en septembre 1995, et les travaux en vue de la production d'une seconde version ont commencé début 1997. Un dialogue a été amorcé avec des sociétés canadiennes, et l'on s'est employé à promouvoir l'ouvrage auprès d'organisations désireuses d'utiliser le cadre proposé pour mesurer le rendement à l'échelle mondiale des entreprises et attirées par sa pertinence pour les codes de conduite des sociétés.

Le TTCR a publié plusieurs documents de recherche sur les exportations militaires, la responsabilité des entreprises, le commerce et les droits de la personne, la justice écologique et l'investissement responsable. Son rapport annuel constitue un document de référence utile sur les dimensions de la responsabilité sociale des entreprises. Nous avons déjà décrit d'autres aspects du programme du TCCR dans les sections sur le développement durable et les droits de la personne.

Un certain nombre d'initiatives nouvelles visent à inciter les consommateurs à prendre des mesures pour promouvoir les droits de la personne et un commerce international équitable, notamment en choisissant des produits portant certaines étiquettes. Nous en avons déjà parlé dans des sections précédentes. L'étiquette RugMark est une garantie du fait qu'un produit a été fabriqué sans le recours au travail des enfants. L'étiquette du Forest Stewardship Council, qui vient tout juste d'être introduite au Canada, garantit que les produits forestiers sur lesquels elle est apposée sont le résultat de pratiques de gestion forestière durable.

Fair TradeMark Canada autorise également les sociétés canadiennes à utiliser son étiquette TransFair sur leurs produits pour certifier que ceux-ci résultent de l'application de pratiques commerciales équitables. Elle se concentre actuellement sur les négociants de café. Elle est le membre canadien de TransFair International et a accès à une vaste base de recherche provenant des organisations européennes correspondantes. Cette organisation gravite principalement autour des questions commerciales intéressant certaines marchandises précises comme les vêtements, le café, le thé, le cacao et le sucre. Fair TradeMark Canada a commencé à travailler avec Ten Days for Global Justice à la préparation de la campagne de 1998 de cet organisme qui sera axée sur le commerce équitable. Le thème sera « l'offre de solutions de rechange » allant du niveau du ménage jusqu'à celui de la communauté internationale. Au niveau des particuliers, la campagne favorisera l'achat de produits portant la marque TransFair, notamment dans le cas du café.

La campagne d'action et d'éducation 1995-1997 de l'Organisation catholique canadienne pour le développement et la paix (OCCDP) a pour thème la mondialisation et le travail. Au cours de la dernière année, l'OCCDP a organisé une campagne afin d'amener Nike et Levi Strauss à convenir d'un contrôle indépendant des conditions environnementales et de travail à leurs usines et à celles de leurs sous-traitants à l'échelle mondiale. L'Organisation poursuivra ses activités en ce sens et organisera notamment des pétitions massives qui seront présentées aux sociétés.

Ces campagnes axées sur l'action des consommateurs sont appuyées par le mouvement syndical, notamment le service des affaires internationales du CTC, et reçoivent un soutien financier du mouvement ouvrier; elles jouissent aussi à un moindre degré de l'appui des ONG. Fair TradeMark Canada a toutefois beaucoup de difficulté à obtenir les ressources voulues pour son travail.

Le succès des interventions des actionnaires et des consommateurs en vue de promouvoir la responsabilité sociale des entreprises déprendra dans une large mesure de la capacité de surveiller les activités des sociétés canadiennes à l'étranger. À l'heure actuelle, cette capacité n'est pas pleinement développée. Une priorité, pour l'avenir, sera d'obtenir la surveillance par des tiers indépendants des activités des entreprises, notamment dans les domaines autres que ceux du secteur primaire. Selon le TCCR, il faudrait coordonner les liens entre les investisseurs socialement responsables au Canada et les groupes, à l'étranger, qui pourraient surveiller les activités des entreprises.

On aurait également besoin d'un vaste réseau d'organisations disposées à faire des démarches pour obtenir l'application au Canada de règles plus transparentes sur la régie des entreprises afin de faire contrepoids au pouvoir du lobby des entreprises qui s'emploient à maintenir au minimum les droits des actionnaires. Cet aspect a une incidence directe sur la capacité des actionnaires canadiens de tenir les sociétés responsables de leurs répercussions dans d'autres pays. Il faudrait aussi pouvoir vulgariser les ressources du TCCR et d'autres organisations afin de sensibiliser les consommateurs à la réalité de la situation.

On constate aussi un besoin de coordonner les différentes interventions visant à influer sur le comportement des entreprises par la sensibilisation des consommateurs en les faisant graviter autour des diverses étiquettes, qui incluent actuellement les étiquettes RugMark et TransFair et celle du Forest Stewardship Council, ainsi que de la campagne du Labour Behind the Label, axée sur l'industrie du vêtement et du textile. Les différents groupes auraient beaucoup à gagner en coordonnant leurs interventions et en se renseignant sur les méthodes de travail des uns et des autres.

Il est aussi possible de promouvoir la responsabilité sociale des entreprises en préconisant certaines mesures d'intérêt public. Le CCCI recommande que le Comité parlementaire permanent de l'industrie entreprenne une étude des questions liées aux codes de conduite des entreprises s'appliquant aux pratiques commerciales et d'investissement internationales en vue de modifier la *Loi sur les sociétés par actions*. Il préconise également l'élaboration par l'ACDI et la Société pour l'expansion des exportations (SEE) d'un code de conduite s'appliquant aux activités d'expansion, de commerce et d'investissement du secteur privé dans les pays en développement.

9. Aide publique au développement (APD)

But de la politique : Inverser la tendance à la baisse de l'APD canadienne d'ici 1998-1999 en faisant en sorte que celle-ci serve à accomplir des progrès manifestes dans la voie de l'éradication de la pauvreté au cours des cinq prochaines années.

Capacité et activités actuelles

L'ensemble de la communauté des ONG a prôné le renversement de la tendance à la baisse de l'APD, sous la coordination du CCCI, qui surveille de près l'APD et qui contribue des données et des analyses au rapport international annuel intitulé *The*

Reality of Aid. Divers membres de la communauté des ONG ont organisé des campagnes auprès des groupes qu'ils représentent en vue de l'envoi au ministre des Finances, chaque année avant le budget, de cartes postales et de lettres pour s'opposer à de nouvelles réductions de l'APD. Certaines ONG ont également présenté des mémoires sur ce thème à des comités parlementaires. Des organisations aussi différentes qu'OXFAM-Canada, Vision mondiale Canada, la Coalition inter-églises sur l'Afrique et le Manitoba Council for International Co-operation ont toutes signalé des mesures de ce genre.

Une foule de mesures formelles et informelles de promotion ont été prises en vue d'améliorer le programme de l'APD du Canada afin qu'il contribue plus efficacement à l'éradication de la pauvreté, à la promotion des droits de la personne, à l'amélioration des programmes de sécurité alimentaire et au transfert des dépenses militaires au budget du développement social. La plupart de ces activités ont été décrites dans d'autres sections. Il y a aussi quelques autres domaines d'intervention qui n'ont pas été mentionnés.

Le CCCI lui-même compte une unité d'orientation qui accorde la priorité aux travaux de recherche et d'analyse sur le programme d'aide publique du Canada et aux relations entre les ONG et le gouvernement dans le domaine de la coopération internationale.

Le Fonds humanitaire des métallos a entrepris une recherche sur les droits des travailleurs et l'aide au développement. Les spécialistes étudient l'incidence sur les droits des travailleurs des flux de l'aide, y compris de l'APD et du crédit fourni par la Société pour l'expansion des exportations. Cette étude a donné lieu à des recherches sur le travail des enfants en tant que composante de ce domaine d'intérêt général.

CARE Canada participe à un programme de recherche commun sur les « ONG dans des situations d'urgence complexes », c'est-à-dire sur le rôle des ONG dans la prévention des situations d'urgence complexes et dans l'atténuation de leurs effets. Le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, le ministère de la Défense nationale et le CRDI, entre autres, appuient ce projet.

La Fondation Aga Khan (FAKC) a créé un service d'orientation et de recherche en matière de développement chargé d'effectuer des recherches sur les mesures d'intérêt public et de les utiliser comme base pour promouvoir un dialogue avec le gouvernement, notamment avec l'ACDI, sur les politiques en matière d'aide. Le programme actuel gravite autour de trois questions : la création d'un environnement

favorable pour les ONG, l'amélioration du rendement en tant qu'institutions des ONG et les thèmes transversaux liés aux deux premiers domaines, notamment l'égalité des sexes et l'environnement. Dans chaque cas, l'accent est mis principalement sur les ONG du Sud mais l'on s'intéresse également à la capacité des ONG du Canada et à la création d'un environnement favorable pour celles-ci. La FAKC a produit un ouvrage intitulé *Speaking Out*, que nous avons décrit dans la section sur l'égalité des sexes, et *Strategies of Public Engagement : Shaping a Canadian Agenda for International Co-operation*, qui paraîtra en septembre 1997 et qui est basé sur des discussions en table ronde au sujet des rôles et des capacités des ONG. Pour marquer le 50e anniversaire de l'indépendance de l'Asie du Sud, la FAKC convoquera d'ici la fin de 1997 une table ronde à laquelle participeront des représentants des pouvoirs publics, des entreprises et du secteur du bénévolat du Canada et de l'Asie du Sud pour discuter des relations entre le Canada et l'Asie du Sud dans des domaines comme le développement économique, la société civile, le développement humain durable et les partenariats axés sur le savoir.

La recherche et le dialogue sur les politiques font partie intégrante de certains programmes outre-mer de la FAKC. La Fondation utilise par exemple des fonds affectés à ceux-ci pour effectuer des recherches sur les meilleures pratiques dans le domaine des programmes environnementaux, en se concentrant tant sur la faisabilité technique que sur l'organisation communautaire. Elle présente les différentes approches, tire des conclusions et communique ses constatations en remontant la chaîne d'élaboration des politiques. Une approche analogue est utilisée dans le cadre de travaux visant à raffermir le secteur social au Pakistan.

L'approche discrète adoptée par la FAKC en matière de dialogue sur les politiques est diamétralement opposée aux méthodes de confrontation qui ont caractérisé par le passé certaines stratégies des ONG. Elle est un bon exemple de l'évolution des vues au sein de la communauté au sujet des méthodes efficaces de défense de certaines orientations. Il y a quelques années, le Fonds inter-églises pour le développement international (FIEDI) a publié une étude intitulée *Diminishing Our Future* dans laquelle il a fortement critiqué les programmes de l'ACDI, notamment son appui de l'ajustement structurel dans les pays les moins développés. Le FIEDI s'est récemment fusionné à un autre organisme confessionnel pour former Action inter-églises (AIE) et constituer le forum des Églises sur les questions liées à l'aide, notamment l'APD et la sécurité alimentaire. Les recherches stratégiques constitueront une priorité pour AIE, qui a toutefois l'intention de baser ces recherches sur son expérience en matière de programmes et de se donner une capacité de recherche vigoureuse et crédible dans des aspects particuliers de la politique de développement, notamment l'agriculture durable, l'égalité des sexes et

la démocratisation. Ces travaux serviront à baliser le dialogue futur avec le gouvernement au sujet des solutions de rechange.

10. Démocratisation de la politique

But de la politique : Créer des occasions nouvelles de participation et d'engagement des citoyens dans l'élaboration des politiques nationales et multilatérales, en tenant compte des rôles et des responsabilités tant des élus que des sociétés civiles et en favorisant des institutions qui soient plus équitables, transparentes et responsables.

Capacité et activités actuelles

Toutes les activités de promotion de certaines lignes de conduite de la part des ONG, des institutions et des Églises canadiennes traduisent la revendication implicite d'un rôle élargi pour la société civile dans le processus d'élaboration des politiques. Plusieurs propositions précises ont été signalées dans les sections antérieures, par exemple au sujet de la tenue de consultations formelles sur les droits de la personne avant les réunions de la Francophonie et du Commonwealth et de la création d'un mécanisme mixte gouvernement-ONG servant à surveiller la suite donnée par le Canada aux engagements pris au Sommet mondial de l'alimentation. Une foule de mécanismes permettant à des organisations de la société civile de participer au processus d'élaboration des mesures d'intérêt public sont actuellement à l'essai.

Toutefois, un des principaux obstacles à la réalisation de progrès sur ce plan est la capacité restreinte de la communauté d'effectuer des recherches stratégiques efficaces et de consacrer le temps et les ressources voulus à un dialogue sur les politiques, pour ne rien dire de la promotion de certaines lignes de conduite, s'il y a lieu. Comme nous l'avons signalé dans l'introduction, on a constaté récemment un affaiblissement des moyens dont disposent les différentes organisations pour accomplir ces travaux. Ce problème de capacité ne fait que souligner l'importance et la valeur des coalitions, dont un certain nombre s'emploient actuellement à accroître leur rôle en matière de politiques.

Signalons par exemple le Partenariat Afrique Canada (PAC), qui est une coalition de 25 organisations africaines et 60 organisations canadiennes. Un de ses objectifs est d'accroître la capacité d'effectuer des travaux en matière de politiques de ses organisations membres. Le PAC envisage lui aussi de tracer une carte des capacités

en vue de produire un manuel sur les travaux en matière de politiques pour l'Afrique et le Canada. Il se pourrait aussi qu'il élabore un programme de formation sur la recherche et la promotion en matière de politiques inspiré du programme de formation du Jesuit Centre intitulé *Naming the Moment* qui porte sur l'analyse sociale au Canada.

La Société asiatique des partenaires (SAP) se repositionne en vue d'être un lieu de convergence de tous les groupes au Canada qui s'intéressent au développement humain durable en Asie du Sud, y compris les activistes de l'action sociale, les collectivités d'immigrants, les universitaires et les ONG. Elle s'emploiera à recueillir une information, à se renseigner et à mener des activités pour sensibiliser le public aux enjeux et prôner l'adoption par le Canada de politiques convenables à l'égard de l'Asie du Sud. Elle se dote actuellement des moyens nécessaires pour jouer ce rôle. La SAP parraine chaque année deux ou trois forums sur des questions qui intéressent l'Asie du Sud. Ces forums portent tantôt sur un pays donné tantôt sur un thème comme les droits de la personne, l'égalité des sexes et les droits de l'enfant. La SAP vise à faire participer les planificateurs des politiques et les décideurs à cette démarche, qui est appelée à prendre de l'importance dans l'avenir.

L'Initiative de Halifax, que nous avons déjà décrite dans les sections sur le développement durable et le commerce et l'investissement, s'emploie à réaliser une réforme fondamentale des institutions de Bretton Woods et notamment à promouvoir une régie démocratique, la transparence, la décentralisation du processus décisionnel, l'implication de la collectivité, la participation intégrale et transparente du public et la reddition de comptes intégraux au public. Ses responsables ont réussi à tenir des consultations périodiques avec le ministère des Finances, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international et l'ACDI afin d'échanger des points de vue sur ces enjeux.

La Coalition de l'APEC, dont il a été fait mention à la section 8 ci-dessus, s'emploie à ouvrir les discussions commerciales de l'APEC aux ONG.

Le Bangladesh-Canada Policy Education Program, financé par la Direction générale de l'Asie de l'ACDI, est un exemple intéressant de coopération inter-agences en matière de recherche et de dialogue sur les politiques. Il regroupe deux ONG canadiennes, Inter Pares et CUSO, et quatre organisations du Bangladesh au sein d'un programme de recherche sur les politiques dans un certain nombre de domaines y compris la réforme agraire, la santé et la population et les droits des peuples autochtones. Les groupes participants travaillent ensemble et s'entraident pour élaborer leur analyse des enjeux critiques dans ces domaines. La recherche

sert de base au dialogue sur les politiques avec le gouvernement national de l'un et l'autre pays. En octobre 1996, par exemple, les membres du groupe se sont réunis avec des fonctionnaires de l'ACDI pour discuter des résultats de leur recherche et des conséquences pour les politiques de l'ACDI dans ces domaines. Le projet est remarquable en ce qu'il tire parti des atouts des ONG tant du Nord que du Sud, c'est-à-dire les programmes qui leur permettent de s'implanter au niveau local, tout en compensant leurs lacunes en matière de recherche sur les politiques.

Le CCCI a perdu certains moyens ces dernières années, mais il s'emploie à trouver de nouvelles manières d'ajouter de la valeur aux travaux en matière de politiques de la communauté en assurant la direction et la coordination de la vaste gamme de questions examinées dans ce document.

ANNEXE

ORGANISATIONS MEMBRES DU CCCI AU 30 MAI 1997

AFRICAN MEDICAL AND RESEARCH FOUNDATION
59, rue Front Est
Toronto (Ontario)
M5E 1B3
Seana Massey, directrice générale
Tél. : (416) 601-6981
Téléc. : (416) 601-6984
CÉ : amref@web.net

AGENCE DE DÉVELOPPEMENT ET DE SECOURS ADVENTISTE CANADA
1148, rue King Est
Oshawa (Ontario)
L1H 1H8
Lisa Mercer, directrice intérimaire
Tél. : (905) 433-8004
Téléc. : (905) 723-1903
CÉ : adra@web.net

AIDE À L'ENFANCE-CANADA
3080, rue Yonge, bureau 6020
Toronto (Ontario)
M2P 2A8
René De Grâce, directeur général
Tél. : (416) 488-0306
Téléc. : (416) 483-4430
CÉ : sccan@web.net

ALBERTA COUNCIL FOR GLOBAL COOPERATION
4107 - 112A Street
Edmonton (Alberta)
T6J 1K6
Robinson Koilpillai, directeur
Tél. : (403) 269-4744
Téléc. : (403) 265-1980

ALTERNATIVES INC.
3680, rue Jeanne-Mance, bureau 450
Montréal (Québec)
H2X 2K5
Pierre Beaudet, directeur général
Tél. : (514) 982-6606
Téléc. : (514) 982-6122
CÉ : altenat@web.net

ARMÉE DU SALUT
1150, promenade Morrison, bureau 410
Ottawa (Ontario)
K2H 8S9
Lieut. col. Elva Jolly, Relations avec le gouv.
Agent et dir. du développement outre-mer
Tél. : (613) 596-4211
Téléc. : (613) 596-4398

ASSOCIATION CANADIENNE D'ÉCONOMIE FAMILIALE
151, rue Slater, bureau 901
Ottawa (Ontario)
K1P 5H3
Pat Ulrich, agent d'éd. au dév.
Tél. : (613) 238-8817
Téléc. : (613) 238-1677

ASSOCIATION CANADIENNE DE SANTÉ PUBLIQUE
1565, avenue Carling, bureau 400
Ottawa (Ontario)
K1Z 8R1
Margaret Hilson, dir. gén. adj., Prog. int.
Tél. : (613) 725-3769
Téléc. : (613) 725-9826
CÉ : mhilson@cpha.ca

ASSOCIATION CANADIENNE POUR LES NATIONS UNIES
130, rue Slater, bureau 900
Ottawa (Ontario)
K1P 6E2
Harry Qualman, directeur général
Tél. : (613) 232-5751
Téléc. : (613) 563-2455
CÉ : unac@web.net

ASSOCIATION DES INFIRMIÈRES ET INFIRMIERS DUCANADA
50, Driveway
Ottawa (Ontario)
K2P 1E2
Judith Sullivan, gestionnaire, Aff. nat.
Tél. : (613)237-2133
Téléc. : (613) 237-3520
CÉ : commdiv@cna-nurses.ca

ASSOCIATION DES MÉDECINS POUR LA SURVIE MONDIALE (CANADA)
145, rue Spruce, bureau 208
Ottawa (Ontario)
K1R 6P1
Debbie Drisdale, directrice générale
Tél. : (613)233-1982
Téléc. : (613) 233-9028
CÉ : pgs@web.net

ASSOCIATION DES SCOUTS DU CANADA
7679, rue Papineau
Montréal (Québec)
H2E 2H1
Beauvoir Durandisse, directeur général
Tél : (514)374-9551
Téléc : (514) 374-9553

ASSOCIATION QUÉBÉCOISE DES ORGANISMES DE COOPÉRATION INTERNATIONALE
180, rue Sainte-Catherine Est, 1er étage
Montréal (Québec)
H2X 1K9
Guy Lafleur, dir. intérimaire
Tél. : (514) 871-1086
Téléc. : (514) 871-9866
iNET : BRIEN.P
CÉ : aqociadm@aqoci.qc.ca

BANQUE DE CÉRÉALES VIVRIÈRES DU CANADA
C.P. 767
400 - 280, rue Smith
Winnipeg (Manitoba)
R3C 2L4
Jim Cornelius, directeur général
Tél. : (204) 944-1993
Téléc. : (204) 943-2597
CÉ : cfgb@mts.net

BRITISH COLUMBIA COUNCIL FOR INTERNATIONAL COOPERATION
930, rue Mason
Victoria (Colombie-Britannique)
V8T 1A2
Barbara Duffield, membre du conseil

Tél. : (604)360-1405
Téléc. : (604) 360-2295
CÉ : bccic@web.net

CAMROSE INTERNATIONAL INSTITUTE
4908, 50th Street, bureau 3
Camrose (Alberta)
T4V 1R3
Idske Janz, membre du conseil
Tél. : (403) 672-8780
Téléc. : (403) 672-4331
iNet : C.I.I
CÉ : cii@web.net

CANADIAN AUTO WORKERS SOCIAL JUSTICE FUND
205, rue Placer
North York (Ontario)
M2H 3H9
Carol Phillips, directeur, Éducation et affaires internationales
Tél. : (416) 495-3757
Téléc. : (416) 495-6554
CÉ : cawsjf@web.net

CANADIAN BAPTIST MINISTRIES
7185, promenade Millcreek
Mississauga (Ontario)
L5N 5R4
Marilyn Smith, directrice, Sharing Way
Tél. : (905) 821-3533
Téléc. : (905) 826-3441

CANADIAN CROSSROADS INTERNATIONAL
31, avenue Madison
Toronto (Ontario)
M5R 2S2
Jean-Guy Bigeau, directeur général
Tél. : (416) 967-1611
Téléc. : (416) 967-9078
CÉ : cci@web.net

CANADIAN FEED THE CHILDREN INC.
174, promenade Bartley
Toronto (Ontario)
M4A 1E1
Kevin O'Brien, directeur général
Tél. : (416) 757-1220
Téléc. : (416) 757-3318
CÉ : cftc@web.net

CANADIAN FRIENDS SERVICE COMMITTEE
208 - 145, rue Spruce
Ottawa (Ontario)
K1R 6P1
Colin Stuart, adjoint au programme
Tél : (613) 231-6894
Téléc : (416) 233-9028
CÉ : ottcfsc@web.net

CANADIAN JESUITS INTERNATIONAL
C.P. 31029
Guelph (Ontario)
N1H 8K1
J.P. Horrigan, directeur national
Tél. : (519)
Téléc. : (519) 821-3060
CÉ : cjmjph@webnet

CANADIAN LUTHERAN WORLD RELIEF
1080, avenue Kingsbury
Winnipeg (Manitoba)
R2P 1W5
Ruth Jensen, directrice générale
Tél. : (204) 694-5602
Téléc. : (204) 694-5460
CÉ : clwr@mbnet.mb.ca

CANADIAN PHYSICIANS FOR AID & RELIEF
111, rue Queen Est, bureau 202
Toronto (Ontario)
M5C 1S2
Joy Woolfrey, directrice générale
Tél. : (416) 369-0865
Téléc. : (416) 369-0294
CÉ : cpar@web.net

CARE CANADA
6, promenade Antares, Phase 3
Unité 300, C.P. 9000
Ottawa (Ontario)
K1G 4X6
Brian Wolff (Core)
Tél. : (613) 228-5600, poste 5625
Téléc. : (613) 226-5777
CÉ : carecan@web.net

CENTRE CANADIEN D'ÉTUDES ET DE COOPÉRATION INTERNATIONALE
180, rue Sainte-Catherine Est
Montréal (Québec)
H2X 1K9
Yves Pétillon, directeur général
Tél. : (514) 875-9911
Téléc. :(514) 875-6469
CÉ : info@ceci.ca

CENTRE FOR INTERNATIONAL STUDIES
University College of Cape Breton
C.P. 5300
Sydney (Nouvelle-Écosse)
B1P 6L2
Brian Tennyson, directeur
Tél : (902) 563-1286
Téléc : (902) 562-0119
CÉ : tennyson@sparc.uccb.ns.ca

CENTRE INTERNATIONAL MATCH
200, rue Elgin, bureau 1102
Ottawa (Ontario)
K2P 1L5
Madonna Larbi, directrice générale
Tél. : (613)238-1312
Téléc. : (613) 238-6867

CESO
323, rue Chapel, 2e étage
Ottawa (Ontario)
K1N 7Z2
Andrew Salkeld, premier vice-président
Tél. : (613) 236-3582
Téléc. : (613) 237-5969
CÉ : ottawa@ceso-saco.com

CHRISTIAN REFORMED WORLD RELIEF COMMITTEE OF CANADA
3475, rue Mainway
C.P. 5070
Burlington (Ontario)
L7M 1A9
Jacob Kramer, Relations avec les ONG
Tél. : (905) 336-2920
Téléc. : (905) 336-8344
CÉ : crwrc@web.net

COADY INTERNATIONAL INSTITUTE
Université St. Francis Xavier
Antigonish (Nouvelle-Écosse)
B2G 1C0
Mary Coyle, directrice
Tél, : (902) 867-3960
Téléc. : (902) 867-3907
CÉ : nmaclean@stfx.ca

CO-DEVELOPMENT CANADA ASSOCIATION
205 - 2929, promenade Commercial
Vancouver (Colombie-Britannique)
V6J 1S5
Karen Smith, directrice générale
Tél. : (604) 708-1495
Téléc. : (604) 708-1497
CÉ : codev@web.net

COLLABORATION SANTÉ INTERNATIONALE
1001, ch. de la Canardière
Québec (Québec)
G1J 5G5
Huguette Viau, coordinatrice
Tél. : (418) 522-6065
Téléc. : (418) 522-5530
CÉ : csi@quebectel.com

COMITÉ CENTRAL MENNONITE (CANADA) - OTTAWA
63, rue Sparks, bureau 803
Ottawa (Ontario)
K1P 5A6
William Janzen, directeur général
Tél. : (613) 238-7224
Téléc. : (613) 238-7611
CÉ : mccott@web.net

COOPER INSTITUTE
81, rue Prince
Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)
C1A 4R3
Eddie Cormier, président
Tél. : (902) 894-4573
Téléc. : (902) 368-7180
CÉ : cooper@isn.net
a/s iNet: PEI.CCIC

CONGRÈS DU TRAVAIL DU CANADA
2841, promenade Riverside
Ottawa (Ontario)
K1V 8X7
Noel Stoodley, adm. du prog. int.
Tél. : (613) 521-3400
Téléc. : (613) 521-8949

CONSEIL ATLANTIQUE POUR LA COOPÉRATION INTERNATIONALE
1657, rue Barrington, bureau 125
Halifax (Nouvelle-Écosse)
B3P 2B3
Brigitte Lapierre, membre du conseil
Tél. : (902) 477-4274
Téléc. : (902) 492-7467
CÉ : cwyaro@web.net

CONSEIL DES CANADIENS AVEC DÉFICIENCES
294, avenue Portage, bureau 926
Winnipeg (Manitoba)
R3C 0B9
Diane Driedger, agent, Dév. int.
Tél. : (204) 947-0303
Téléc. : (204) 942-4625

CONSEIL INTERNATIONAL D'ÉDUCATION DES ADULTES
720 rue Bathurst, bureau 500
Toronto (Ontario)
M5S 2R4
Raymond Desrochers, directeur général
Tél. : (416)588-1211
Téléc. : (416) 588-5725
CÉ : icae@web.net

CONSEIL INTERNATIONAL DE L'ACTION SOCIALE - CANADA
1260, rue Crescent
Bureau 201
Montréal (Québec)
H3G 2A9
Pierre Dionne, coordonateur national
Tél. : (514) 879-1661
Téléc. : (514) 954-2029
CÉ : icsweda@web.net

C U S O
2255, avenue Carling, bureau 400
Ottawa (Ontario)
K2B 1A6
Melanie MacDonald, directrice générale
Tél. : (613)829-7445
Téléc. : (613) 289-7996
CÉ : cusoppu@web.net

ÉGLISE ÉPISCOPALE DU CANADA/ FONDS DU PRIMAT POUR LE SECOURS ET LE DÉVELOPPEMENT MONDIAL
600, rue Jarvis
Toronto (Ontario)
M6Y 2J6
Robin Gibson, directeur
Tél. : (416) 924-9192
Téléc. : (416) 924-3483
CÉ : rgibson@web.net

ÉGLISE UNIE DU CANADA
3250, rue Bloor Ouest
Etobicoke (Ontario)
M8X 2Y4
Paula Butler, secrétaire de l'éducation au dév.
Tél. : (416) 231-5931
poste 1442
Téléc. : (416) 232-6008
CÉ : uccdwo@web.net

ENTRAIDE UNIVERSITAIRE MONDIALE DU CANADA
C.P. 3000, succ. « C »
1404, rue Scott
Ottawa (Ontario)
K1Y 4M8
Marc Dolgin, directeur général
Tél. : (613) 798-7477
Téléc. : (613) 798-0990
CÉ : wusc@wusc.ca

FALLS BROOK CENTRE
Route rurale 1
Hartland (Nouveau-Brunswick)
E0J 1N0
Jean Arnold, directrice générale
Tél. : (506)375-8143
Téléc. : (506) 375-4221
CÉ : fbcja@web.net

FONDATION AGA KHAN CANADA
350, rue Albert, bureau 1820
Ottawa (Ontario)
K1R 1A4
Nazeer Aziz Ladhani, p.-d.-g.
Tél. : (613) 237-2532
Téléc. : (613) 567-2532
CÉ : akfc@web.net

FONDATION FRONTIÈRE
2615, avenue Danforth, bureau 203
Toronto (Ontario)
M4C 1L6
Charles R. Catto, directeur général
Tél. : (416)690-3930
Téléc. : (416) 690-3934

FONDATION INTERNATIONALE POUR L'ESSOR RURAL
71, rue Bank
Ottawa (Ontario)
K1P 5N2
Jean Christie - directrice - Liaison internationale
Tél. : (613) 567-6880
Téléc. : (613) 567-6884
CÉ : rafican@web.net

FONDATION JULES ET PAUL-ÉMILE LÉGER ET SES FILIALES
130, avenue de l'Epée
Outremont (Québec)
H2V 3T2
Thérèse Gaudry, directrice générale
Tél. : (514) 495-2409
Téléc. : (514) 495-2059

FONDS CHRÉTIEN DE L'ENFANT - CANADA
1027, avenue McNicoll
Scarborough (Ontario)
M1W 3X2
Peter G. Harris, directeur général
Tél. : (416) 495-9395
Téléc. : (416) 495-9395
CÉ : ccfc@web.net

FONDS HUMANITAIRE DES MÉTALLOS
234, avenue Eglington Est
Bureau 700
Toronto (Ontario)
M4P 1K7
Gerry Barr, trésorier
Tél. : (416) 487-1571
Téléc. : (416) 487-1473
CÉ : shf@web.net

FONDS HUMANITAIRE DU SYNDICAT CANADIEN DES COMMUNICATIONS, DE L'ÉNERGIE ET DU PAPIER
200 - 701, avenue Evans
Etobicoke (Ontario)
M9C 1A3
Gary Cwitco, secrétaire général
Tél. : (416) 622-2740
Téléc. : (416) 620-0781
CÉ : cepfund@web.net

FOUNDATION FOR INTERNATIONAL TRAINING
7181, avenue Woodbine
Bureau 110
Markham (Ontario)
L3R 1A3
Mirabelle Rodrigues, sous-directrice
Tél. : (905) 305-8680
Téléc. : (905) 305-8681
CÉ : ffit@ican.net

FRATERNITÉ VIETNAM INC.
1040, rue Jean Dumetz
Sainte-Foy (Québec)
G1W 4K5
M.D.K. Tran, secrétaire général
Tél. : (418)659-2845
Téléc. : (418) 659-2845

FRIENDS OF THE EARTH
47, rue Clarence, bureau 306
Ottawa (Ontario)
K1N 9L1
Robert Kerr, directeur de l'administration
Tél. : (613) 241-0085
Téléc. : (613) 241-7998
CÉ : foe@web.net

GEMS of HOPE
8, rue King Est
Bureau 1105
Toronto (Ontario)
M5C 1B5
John Paterson, directeur général
Tél. : (416) 362-4367
Téléc. : (416) 362-4170
CÉ : gems@web.net

GIRL GUIDES OF CANADA
50, rue Merton
Toronto (Ontario)
M4S 1A3
Sharon Spewak, coord.
Tél. : (416) 487-5281
Téléc. : (416) 487-5570

HORIZONS D'AMITIÉ
50, rue Covert
C.P. 402
Cobourg (Ontario)
K9A 4L1
Rick Arnold, directeur général
Tél. : (905) 372-5483
Téléc. : (905) 372-7095
CÉ : horizons@web.net

INFANT FEEDING ACTION (INFACT)COALITION
10, Trinity Square
Toronto (Ontario)
M5G 1B1
Elisabeth Sterken, coordonatrice nationale
Tél. : (416) 595-9819
Téléc. : (416) 591-9355

INTER PARES
58, rue Arthur
Ottawa (Ontario)
K1R 7B9
Lise Latrémouille, agent de programme
Tél. : (613) 563-4801
Téléc. : (613) 594-4704

INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND REFUGEE FOUNDATION
2201, avenue Warden
Scarborough (Ontario)
M1T 1V5
David Sloly, directeur
Tél. : (416) 497-0818
Téléc. : (416) 497-0686
CÉ : idrf@web.net

JAMAICAN SELF-HELP ORGANIZATION
227, rue George, Unité « C »
C.P. 1992
Peterborough (Ontario)
K9J 7X7
Joyce MacKenzie, secrétaire du conseil
Tél. : (705) 743-1671
Téléc. : (705) 743-4020
CÉ : kwic@web.net

JEUNESSE CANADA MONDE
2330, rue Notre-Dame Ouest
3e étage
Montréal (Québec)
H3J 3N4
Paul Shay, directeur général
Tél. : (514) 931-3526
Téléc. : (514) 939-2621
CÉ : jcmcwy@web.net

LATIN AMERICAN WORKING GROUP
6031/2, rue Parliament
Toronto (Ontario)
M4X 1P9
Carolyn Bassett, coordonatrice
Tél. : (416) 966-4773
Téléc. : (416) 920-0604
CÉ : lawg@web.net

MANITOBA COUNCIL FOR INTERNATIONAL CO-OPERATION
583, avenue Ellice, bureau 202
Winnipeg (Manitoba)
R3B 1Z7
Janice Hamilton, agent de communication
Tél. : (204) 786-2106
Téléc. : (204) 772-7179
CÉ : mcic@web.net

MARQUIS PROJECT
711, avenue Rosser
Brandon (Manitoba)
R7A 3S5
Zack Gross, coordonateur
Tél. : (204) 727-5675
Téléc. : (204) 727-5683
CÉ : marquis@docker.com

NEAR EAST CULTURAL AND EDUCATIONAL FOUNDATION OFCANADA
106, avenue Duplex
Toronto (Ontario)
M5P 2A7
James A. Graff, directeur général
Tél. : (416) 483-6467
Téléc. : (416) 483-5732

ONTARIO COUNCIL FOR INTERNATIONAL CO-OPERATION
590, rue Jarvis, bureau 612
Toronto (Ontario)
M4Y 2J4
Tonia de Sousa-Shield, directrice
Tél. : (416) 972-6303
Téléc. : (416) 972-6996
CÉ : ocic@web.net

ORGANISATION CANADIENNE POUR L'ÉDUCATION AU SERVICE DU DÉVELOPPEMENT
321, rue Chapel
Ottawa (Ontario)
K1Z 7Z2
Boyd McBride, sous-directeur
Tél. : (6l3) 232-3569, poste 225
Téléc. : (613) 232-7435
CÉ : code@web.net

ORGANISATION CATHOLIQUE CANADIENNE POUR LE DÉVELOPPEMENT ET LA PAIX
5633, rue Sherbrooke Est
Montréal (Québec)
H1N 1A3
Fabien Leboeuf, directeur général
Tél. : (514) 257-8711
Téléc. : (514) 257-8497
CÉ : info@devp.org

OXFAM-CANADA
294, rue Albert, bureau 300
Ottawa (Ontario)
K1P 6E6
M. Chisanga Puta-Chekwe, secrétaire national
Tél. : (613) 237-5236, poste 268
Téléc. : (613) 237-0524
CÉ : oxfam@web.net

OXFAM-QUÉBEC
2330, rue Notre-Dame Ouest
Bureau 200
Montréal (Québec)
H3J 1N4
Pierre Véronneau, directeur général
Tél. : (514) 937-1614
Téléc : (514) 937-9452
CÉ : oxfamocs@web.net

PARTENAIRES EN DÉVELOPPEMENT RURAL (PARTENAIRES)
323, rue Chapel
Ottawa (Ontario)
K1N 7Z2
Bruce Moore, directeur général
Tél. : (613) 237-0180
Téléc. : (613) 237-5969
CÉ : chfott@web.net

PARTENARIAT AFRIQUE CANADA
1 rue Nicholas, bureau 1200
Ottawa (Ontario)
K1N 7B7
Bernard Taylor, coordonnateur
Tél. : (613) 241-562-8242
Téléc. : (613) 562-8334
CÉ : pac@web.net

PATH FOUNDATION OF CANADA
170, avenue Laurier Ouest
Bureau 902
Ottawa (Ontario)

K1P 5V5
Sean Fitzgerald, directrice générale intérimaire
Tél. : (613) 233-0623
Téléc. : (613) 230-8401
CÉ : path@synapse.net

PHILIPPINE DEVELOPMENT ASSISTANCE PROGRAM
323, rue Chapel
Ottawa (Ontario)
K1n 7z2
Jill Carr-Harris, directrice générale
Tél. : (613)235-7144
Téléc. : (613) 235-0142
CÉ : pdap@web.net

PLAN DE PARRAINAGE
95, avenue St. Clair Ouest
Bureau 1001
Toronto (Ontario)
M4V 3B5
Carol Wilding, directrice nationale
Tél. : (416) 920-1654
Téléc. : (416) 920-9942
CÉ : plan@web.net

PRESBYTERIAN WORLD SERVICE AND DEVELOPMENT
50, promenade Wynford
Don Mills (Ontario)
M3C 1J7
Richard Fee, directeur
Tél. : (416) 441-1111
Téléc. : (416) 441-2825
CÉ : pcc@web.net

PROJECT PLOUGHSHARES
Institute of Peace and Conflict Studies
College Conrad Grebel
Waterloo (Ontario)
N2L 3G6
Nancy Regehr, directrice du dév. et de l'adm.
Tél. : (519)888-6541, poste 268
Téléc. : (519) 885-0806
CÉ : plough@watserv1.uwaterloo.ca

PUEBLITO CANADA
720, avenue Spadina, bureau 304
Toronto (Ontario)
M5S 2T9
David Morley, directeur général
Tél. : (416) 963-8846
Téléc. : (416) 963-8853
CÉ : pueblito@web.net

RÉSULTATS CANADA
38, Beaver Ridge
Nepean (Ontario)
K2E 6C0
Gordon Wlater, associé
Tél. : (613) 225-1986
Téléc. : (613) 723-6256
CÉ : cccgwalk@web.net

SASKATCHEWAN COUNCIL FOR INTERNATIONAL CO-OPERATION
2138, rue McIntyre
Regina (Saskatchewan)
S4P 2R7
Lori Latta, directrice générale
Tél. : (306) 757-4669
Téléc. : (306) 757-3226
CÉ : scic@web.net

SCARBORO FOREIGN MISSION SOCIETY
2685, chemin Kingston
Scarborough (Ontario)
M1M 1M4
Mark D. Hathaway, directeur adjoint, Justice et Paix
Tél. : (416)261-7135
Téléc. : (416) 261-0820
CÉ : jposfm@web.net

SECOURS QUAKER CANADIEN
145, rue Spruce
Bureau 208
Ottawa (Ontario)
K1R 6P1
Colin Stuart, adj. du Programme
Tél. : (613) 231-6894
Téléc. : (613) 233-9028
CÉ : ottcfsc@web.net

SOCIÉTÉ CANADIENNE DE SANTÉ INTERNATIONALE
170, avenue Laurier Ouest
Bureau 902
Ottawa (Ontario)
K1P 5V5
Charles Shields, directeur général
Tél. : (613) 230-2654
Téléc. : (613) 230-8401
CÉ : csih@fox.nstn.ca

SOCIÉTÉ ASIATIQUE DES PARTENAIRES - CANADA
1, rue Nicholas, bureau 200
Ottawa (Ontario)
K1N 7B7
Richard Harmston, directeur général
Tél. : (613)241-1333
Téléc. : (613) 241-1129
CÉ : sap@web.net

SOUTH PACIFIC PEOPLES FOUNDATION OF CANADA
1921, cheminFernwood
Victoria (Colombie-Britannique)
V8T 2T6
Stuart Wulff, directeur général
Tél. : (604) 381-4131
Téléc. : (604) 388-5258
CÉ : sppf@web.net

TERRE SANS FRONTIÈRES
399, rue des Conseillers, bureau 23
La Prairie (Québec)
J5R 4H6
Robert Gonneville, dir. général
Tél. : (514) 659-7717
Téléc. : (514) 659-2276
CÉ : tsf@odyssee.net

TORONTO COMMITTEE FOR LINKS BETWEEN SOUTHERN AFRICA & CANADA
6031/2, rue Parliament
Toronto (Ontario)
M4X 1P9
Joseph Vise, trésorier
Tél. : (416) 967-5562
Téléc. : (416) 978-1547
CÉ : tclsac@web.net

TURTLE ISLAND EARTH STEWARDS SOCIETY
C.P. 3308
Salmon Arm (Colombie-Britannique)
V1E 4S1
Tyhson Banighen, directeur général
Tél. : (604) 832-3993
Téléc. : (604) 832-9942
CÉ : ties"jetstream.awinc.com

USC CANADA
56, rue Sparks, bureau 705
Ottawa (Ontario)
K1P 5B1
John Martin, président-directeur général
Tél. : (613) 234-6827
Téléc. : (613) 234-6842
CÉ : uscanada@web.net

VILLAGES D'ENFANTS SOS CANADA
396, rue Cooper, bureau 203
Ottawa (Ontario)
K2P 2H7
Carol Faulkner, directrice nationale
Tél. : (613) 232-3309
Téléc. : (613) 232-6764

VISION MONDIALE CANADA
6630, chemin Turner Valley
Mississauga (Ontario)
L5N 2S4
Linda Tripp, vice-présidente, Relations internationales et gouvernementales
Tél. : (905) 821-3030
Téléc. : (905) 821-1825
CÉ : linda_tripp@worldvision.ca

VOLUNTARY SERVICE OVERSEAS CANADA
151, rue Slater, bureau 806
Ottawa (Ontario)
K1P 5H3
Brian Rockliffe, directeur général
Tél. : (613) 234-1364
Téléc. : (613) 234-1444
CÉ : vsocan@magi.com

WORLD ACCORD
145, rue Columbia Ouest
Waterloo (Ontario)
N2L 3L2
Terry Fielder, directeur général
Tél. : (519) 747-2215
Téléc. : (519) 747-2644
CÉ : aaccord@web.net

WORLD LITERACY OF CANADA
59, rue Front Est, 2e étage
Toronto (Ontario)
M5E 1B3
Mamta Mishra, directrice générale
Tél. : (416)863-6262
Téléc. : (416) 601-6984
CÉ : worldlit@ftn.net

YOUTH CHALLENGE INTERNATIONAL (YCI)
11, rue Soho
Toronto (Ontario)
M5T 1Z6
Mark Ely, directeur général
Tél. : (416) 971-9846
Téléc. : (416) 971-6863
CÉ : info@yci.org

YMCA CANADA
180, avenue Argyle, bureau 309
Ottawa (Ontario)
K2P 1B7
Janet Sutherland, directrice,
Programmes internationaux
Tél. : (613) 233-5647
Téléc. : (613) 233-3096
CÉ : janet_sutherland@ymca.ca